

ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

м.Вараш

06.04.2021 року

1. Вид та назва регуляторного акта, дата його прийняття та номер

Рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 05.08.2016 №151 «Про затвердження Положення про Порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» (далі - Положення).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Відділ економіки виконавчого комітету Вараської міської ради

3. Цілі прийняття акта

Метою прийняття рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради/регуляторний акт від 05.08.2016 №151 «Про затвердження Положення про Порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» є забезпечення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг всіх форм власності, розташованих на території міста Кузнецовськ (на даний час – Вараш).

4. Строк виконання заходів з відстеження

Відповідно до аналізу регуляторного впливу та ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»: лютий 2021 року – березень 2021 року.

5. Тип відстеження (базове, повторне або періодичне)

Періодичне

6. Методи одержання результатів відстеження.

Для одержання результатів відстеження результативності регуляторного акта використовується статистичний метод одержання даних, а також дослідження відповідності діючому законодавству України.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних

Проведення відстеження результативності даного регуляторного акту зумовлено необхідністю проведення аналізу щодо відповідності його положень чинному законодавству України з метою запобігання негативного впливу на конкуренцію, а саме: Господарському та Цивільному кодексам України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про захист справ споживачів», Постанови Верховної ради України від 19.05.2016 №1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», Постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.20006 №833 «Порядок проведення торгівельної діяльності та правил торгівельного обслуговування на ринку споживачів», наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.11.2020 №2362 «Про внесення змін до Правил роботи

закладів (підприємств) ресторанного господарства», рішення Вараської міської ради від 06.04.2017 №611 «Про перейменування Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету».

Разом з тим, для одержання результатів відстеження визначено наступні статистичні показники:

- кількість звернень від суб'єктів господарювання щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг;
- кількість прийнятих рішень виконавчого комітету Вараської міської ради щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг;
- кількість скасованих рішень виконавчого комітету Вараської міської ради щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.

8. Кількісні та якісні показники результативності.

Кількісні та якісні показники результативності дії регуляторного акта:

Назва показника	2019 рік	2020 рік
кількість звернень від суб'єктів господарювання щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг	6	-
кількість прийнятих рішень виконавчого комітету Вараської міської ради щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг	6	-
кількість скасованих рішень виконавчого комітету Вараської міської ради щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг	-	-

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Строк дії регуляторного акту вичерпано, оскільки відбулись значні зміни в діючому законодавстві України, тому постала необхідність приведення у відповідність діючих нормативно-правових актів місцевого значення.

Зауваження до регуляторного акта:

При проведенні періодичного відстеження результативності регуляторного акта виявлено ряд суттєвих невідповідностей, а саме:

На сьогодні відповідно до Постанови Верховної ради України від 19.05.2016 №1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» місто Кузнецовськ перейменовано в місто Вараш.

Відповідно до рішенням Вараської міської ради від 06.04.2017 №611 «Про перейменування Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету» Кузнецовська міська рада та виконавчий комітет Кузнецовської міської ради.

перейменовано у Вараську міську раду та відповідно у виконавчий комітет Вараської міської ради.

Рішенням двадцять дев'ятої сесії Вараської міської ради від 26.10.2018 №1201 «Про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення» до територіальної громади міста Вараш приєднано територіальну громаду села Заболоття, а відповідно до розпорядження КМУ від 12.06.2020 №722-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Рівненської області» до складу Вараської міської територіальної громади приєднано населені пункти наступних сільських рад: Більськовільську сільську раду, Мульчицьку сільську раду, Озерецьку сільську раду, Собіщицьку сільську раду, Сопачівську сільську раду та Старорафалівську сільську раду, у зв'язку з чим утворено Вараську міську територіальну громаду.

Діючим рішенням виконавчого комітету Вараської міської ради від 05.08.2016 №151 «Про затвердження Положення про Порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» затверджено основні вимоги до порядку встановлення режиму роботи при здійсненні діяльності об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери надання послуг населенню (далі - об'єкти) на території міста Кузнецовськ незалежно від організаційно-правової форми та форми власності. Положення є обов'язковим до виконання суб'єктами господарювання, їх філіями, відділеннями та іншими відокремленими підрозділами, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі та послуг на території міста Кузнецовськ.

Проте, відповідно до вимог статті 30 Закону України від 21.05.1997 №280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон №280) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад належить, зокрема, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, а до делегованих повноважень - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Статтею 25 Закону №280 встановлено, що сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Окрім того, на сьогодні, торговельна діяльність регулюється Господарським і Цивільним кодексами України, Законом України «Про захист прав споживачів», Порядком провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 №833 (далі – Порядок), та іншими актами законодавства. Пунктом 13 Порядку визначено, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства.

Пунктом 19 Наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 №369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» (з змінами) встановлено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання

самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

У свою чергу слід зазначити, що пунктом 1 наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.11.2020 №2362 «Про внесення змін до Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства» внесені зміни до абзацу другого пункту 1.7 Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затвердженого наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 №219, яким визначено, що режим роботи закладу ресторанного господарства встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких встановлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад.

Окрім того, погодження режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування не передбачено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру сфері господарської діяльності», а також не підпадає під дію Закону про дозвільну систему, оскільки такі відносини не можуть бути пов'язані з отриманням будь-яких документів дозвільного характеру.

Також, Положенням про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, затвердженим рішенням виконавчого комітету Вараської міської ради від 05.08.2016 №151, визначено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги (заява з зазначенням місця знаходження об'єкта; копія висновку управління Держпродспоживслужби (при потребі) для усіх об'єктів, окрім тимчасових споруд або експлуатаційний дозвіл; копія договору на вивіз твердих побутових відходів; копія документу, що підтверджує повноваження особи на представлення інтересів юридичної особи), що не передбачено жодним нормативно-правовим актом.

Таким чином, рішення виконавчого комітету Вараської міської ради від 05.08.2016 №151 «Про затвердження Положення про Порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг», не відповідає вимогам чинного законодавства України, а саме: законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Перелік документів дозвільного характеру сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», «Про захист економічної конкуренції»; вимогам постанови Верховної ради України від 19.05.2016 №1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 №833 «Порядок проведення торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживачів»; наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 №369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» (з змінами); наказу Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 №219 «Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства» (з змінами).

З огляду на зазначене, керуючись Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та враховуючи

рекомендації адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.03.2021 №63/24-рк/к, даний регуляторний акт – рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 05.08.2016 №151 «Про затвердження Положення про Порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» – потребує визнання таким, що втратило чинність, як такий, що не відповідає вимогам чинного законодавства України та не відповідає принципам державної регуляторної політики а саме: забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Начальник відділу економіки,
промисловості та транспорту

Ніна ЗУБРЕЦЬКА

Начальник управління
економіки та розвитку громади

Ірина БАРАБУХ

Заступник міського голови

Михайло ВОЛИНЕЦЬ

Міський голова

Олександр МЕНЗУЛ