ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до листа щодо внесення змін до структури служби у справах дітей

Згідно статті 4 Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», штатна чисельність працівників районних, міських, районних у містах служб у справах дітей установлюється з розрахунку один працівник служби не більше ніж на одну тисячу дітей, які проживають у районі, та не більше ніж на дві тисячі дітей, які проживають у місті, районі у місті. Штатна чисельність працівників служб у справах дітей виконавчих органів сільських, селищних рад відповідних територіальних громад встановлюється з розрахунку один працівник служби не більше ніж на одну тисячу дітей, але не менше одного працівника на об’єднану територіальну громаду.

На території Вараської міської територіальної громади проживає 13270 дітей, зокрема 8608 – шкільного віку, 4005 – дошкільного та 657 внутрішньо переміщених дітей.

В тому числі на обліку служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради перебувають:

- 61 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування;

- 20 дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

- 68 дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів;

- 41 усиновлена дитина.

Окрім міста Вараш, до складу Вараської міської територіальної громади входить 17 населених пунктів (сіл). Відстань від центру Вараської МТГ (м.Вараш) до найвіддаленішого населеного пункту громади (с.Уріччя) становить 40 кілометрів.

Зазначаємо, що значна кількість дитячого населення проживають у віддалених селах громади, зокрема:

с.Більська Воля – 1015 дітей (дошкільного віку 274, шкільного – 741);

с.Мульчиці – 857 дітей (дошкільного віку 217, шкільного – 640);

с.Сопачів – 644 дитини (дошкільного віку 200, шкільного – 444);

с.Собіщиці – 434 дитини (дошкільного віку 120, шкільного – 314);

с.Озерці – 405 дитини (дошкільного віку 115, шкільного – 290).

Кожен із вказаних дітей в будь-який час може потрапити у поле зору служби у правах дітей у зв’язку із наявністю складних життєвих обставин, втратою батьків, насильства в сім’ї, конфлікту із законом, тощо та потребувати невідкладної допомоги та соціального захисту.

У разі надходження звернення, повідомлення про дитину, яка перебуває у складних життєвих обставинах внаслідок жорстокого поводження з нею або наявності загрози її життю чи здоров’ю, служба у справах дітей зобов’язана протягом однієї доби провести оцінку рівня безпеки дитини. У разі виявлення (підтвердження) під час проведення оцінки рівня безпеки дитини фактів загрози її життю чи здоров’ю вона негайно вилучається з умов, що створюють загрозу та може бути направлена до закладу охорони здоров’я для надання необхідної медичної допомоги, в тому числі лікування в стаціонарних умовах, або тимчасово влаштована в сім’ю родичів, знайомих.

Критично зменшена кількість працівників служби у справах дітей ускладнює оперативність реагування працівників служби у разі загрози життю і здоров’ю дітей, особливо у віддалених населених пунктах нашої громади та ставить під загрозу забезпечення прав та інтересів дітей, які є особливо вразливою категорією громадян.

Введення додаткових посад працівників служби у справах дітей у віддалених населених пунктах громади забезпечить належну охорону прав і інтересів дітей, особливо вразливої категорії населення.

Працівники служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради здійснюють захист прав дітей громади, сприяють запобіганню бездоглядності та правопорушенням серед них; забезпечують додержання вимог законодавства щодо встановлення опіки та піклування над дітьми, їх усиновлення; ведуть облік дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, усиновлених, влаштованих до прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу; запрошують для бесід батьків або опікунів, піклувальників, посадових осіб до служби у справах дітей з метою з’ясування причин та умов, які призвели до порушення прав дітей, бездоглядності, вчинення правопорушень, вживають заходів щодо їх усунення; вирішують спори між батьками щодо спілкування з дитиною та визначення місця її проживання, надають підтвердження місця проживання дитини для тимчасового виїзду за кордон, представляють у разі необхідності інтереси дітей в судах, у їх відносинах з підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності.

У Вараській МТГ постійно проводяться заходи, що спрямовані на поліпшення становища дітей, запобігання насильству в сім´ї, попередження бездоглядності та безпритульності дітей, профілактики злочинності серед підлітків, протидії торгівлі дітьми, запобігання споживання неповнолітніми алкогольних напоїв та тютюнових виробів, формування відповідального ставлення до здоров´я, життя та відмови від шкідливих звичок.

З метою виявлення дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, забезпечення їх соціально-правового захисту, згідно Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», на виконання наказу Міністерства України у справах сім´ї, молоді та спорту від 26.06.2009 року №2255 «Про затвердження форми Звіту за результатами проведення профілактичних заходів (рейдів) «Діти вулиці», «Вокзал», комісіями за участю працівників: служби у справах дітей, Вараського центру соціальних служб та послуг, Вараського районного відділу Головного управління Національної поліції в Рівненській області, проводяться заходи щодо виявлення дітей, які проживають у сім΄ях, де батьки ухиляються від виконання передбачених законодавством обов’язків щодо забезпечення необхідних умов життя та виховання своїх дітей, своєю поведінкою негативно впливають на них, вчиняють насильство в сім΄ї. Постійно проводяться бесіди з батьками з метою створення належних умов для навчання, виховання та розвитку дітей. Впродовж 2023 року проведено 150 профілактичних заходів та 34 – впродовж І кварталу 2024 року. За результатами обстежень складено 205 актів у 2023 році та 45 актів у І кварталі 2024 року(з них 30 у селах громади).

Впродовж 2023 року працівниками служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради підготовлено:

* 9 позовних заяв органу опіки та піклування – виконавчого комітету

Вараської міської ради про позбавлення батьківських прав батьків відносно малолітніх та неповнолітніх дітей;

* 26 погоджень виїзду з України дітей;
* 3 підтвердження родинних стосунків дітей;
* 16 погоджень на відрахування дітей із навчальних закладів;

- 63 висновки про стан виховання, утримання і розвитку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування у 2023 році.

- 133 проєкти рішень виконавчого комітету Вараської міської ради, серед них:

11 - про надання статусу дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування;

16 - про встановлення опіки, піклування над дітьми-сиротами, дітьми, позбавленими батьківського піклування, призначення опікуна, піклувальника;

1 - про затвердження подання щодо можливості призначення опікуна над малолітньою дитиною;

27 - про надання батькам або особам, що їх замінюють дозволів на вчинення правочинів стосовно нерухомого майна, яке належить або право користування яким мають малолітні та неповнолітні діти;

2 - про встановлення опіки над житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування; 9 - про затвердження висновку щодо доцільності позбавлення батьківських прав батьків відносно дітей;

34 - про надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів;

9 - про затвердження висновку щодо доцільності усиновлення та відповідність його інтересам дитини, дитини другого з подружжя;

1 - про затвердження висновку щодо доцільності усиновлення та відповідність його інтересам дитини;

4 – про затвердження висновку служби у справах дітей про визначення місця проживання дитини;

2 – про затвердження висновку щодо визначення участі батька у вихованні та спілкуванні з дитиною;

2 – про визначення участі батька у вихованні та спілкуванні з дитиною;

3 – про втрату статусу дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування;

2 – про припинення опіки, піклування над дитиною-сиротою, дитиною, позбавленою батьківського піклування

2 - про новий склад комісії з питань захисту прав дитини;

1 – про вибуття особи з числа дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування з ДБСТ.

7 - інше.

З метою сприяння забезпечення реалізації прав дітей на життя, охорону здоров’я, освіту, соціальний захист, сімейне виховання та всебічний розвиток, створено Комісію з питань захисту прав дитини. Основною організаційною формою діяльності Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби, але не рідше ніж один раз на місяць. Впродовж 2023 року відбулось 10 засідань комісії з питань захисту прав дитини, на якому розглянуто 110 питань , зокрема:

- стан утримання і виховання дітей у сім’ях опікунів, піклувальників;

- доцільність припинення піклування;

- забезпечення реалізації прав дитини на життя, охорону здоров’я, освіту, соціальний захист, сімейне виховання та всебічний розвиток;

 - доцільності підготовки та подання до суду позову чи висновку органу опіки та піклування про позбавлення, поновлення батьківських прав, відібрання дитини у батьків без позбавлення батьківських прав;

 - вирішення спорів щодо участі одного з батьків у вихованні дитини та визначення способів такої участі;

 - вирішення спорів між батьками щодо визначення місця проживання дитини;

- затвердження та перегляд індивідуальних планів соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування.

У 2023 році працівники служби у справах дітей взяли участь у 149 судових засіданнях щодо захисту законних прав та інтересів малолітніх та неповнолітніх дітей, зокрема:

* про визначення участі одного з батьків у вихованні дитини;
* про усунення перешкод у спілкуванні батьків з дітьми;
* про визначення місця проживання дитини;
* про визнання дитини такою, що втратила право користування житловим приміщенням;
* про позбавлення батьківських прав;
* про відібрання дитини від особи, яка тримає її у себе не на підставі закону або рішення суду;
* про управління батьками майном дитини;
* кримінальні справи щодо обвинувачення неповнолітніх.

Працівниками служби у справах дітей постійно здійснюється контроль за збереженням житла та майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, ведеться Реєстр їх житла та майна. Забезпечується всебічна підтримка сімей, що взяли дітей на виховання в сім’ю.

Діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які потребують покращення житлових умов чи забезпечення житлом, ставляться на квартирний облік на отримання житла при досягненні ними 16 річного віку. Станом на 03.04.2024 року на обліку громадян, які потребують покращення житлових умов перебуває 54 дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування та осіб з їх числа.

Згідно штатного розпису, штатна чисельність служби у справах дітей становить 6 одиниць, а саме:

- начальник служби – 1;

- головний спеціаліст – 1;

- спеціаліст І категорії, бухгалтер – 1;

- спеціаліст – 1.

сектор опіки та піклування

- завідувач сектору – 1;

- головний спеціаліст – 1.

Відповідно до рішення Рівненського окружного адміністративного суду від 10.01.2024 №460/19422/23 за позовом керівника Вараської окружної прокуратури в інтересах держави до Вараської міської ради про визнання бездіяльності протиправною, зобов`язання вчинення певних дій, бездіяльність Вараської міської ради визнано протиправною та зобов’язано вчинити дії щодо приведення штатної чисельності працівників служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради до вимог статті 4 Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей». Згідно даного рішення, штатна чисельність служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради повинна складати 13 штатних одиниць (13270:1000=13.27), тоді як станом на сьогоднішній день складає 6 штатних одиниць, тобто потребує доукомплектування 7 штатними одиницями.

Окрім того, 27.03.2024 року отримано лист Вараської окружної прокуратури від 18.03.2024 №52-590ВИХ-24 в порядку статті 26 Закону України «Про прокуратуру» про усунення порушень вимог законодавства, відповідно до якої Вараську міську раду зобов’язують вжити заходів щодо приведення штатної чисельності Служби у справах дітей виконавчого комітету Вараської міської ради на території Вараської міської територіальної громади у відповідність до законодавчо встановлених норм з метою забезпечення належного здійснення профілактичної роботи з неповнолітніми правопорушниками та ведення обліку дітей, що потрапили у складні життєві обставини, а також здійснення інших передбачених законодавством заходів у сфері запобігання та протидії домашньому насильству стосовно дітей чи за участю дітей.

 Враховуючи вищенаведене, просимо внести зміни до рішення Вараської міської ради від 20.08.2021 № 594 «Про затвердження структури виконавчих органів Вараської міської ради, загальної чисельності працівників апарату управління № 1100-СХ-01», а саме:

1.1. Пункт 8 «Служба у справах дітей» розділу «Самостійні відділи та управління виконавчого комітету» викласти в такій редакції:

 «8. **Служба у справах дітей**»

- начальник служби – 1;

- головний спеціаліст – 2;

- спеціаліст І категорії, бухгалтер – 1;

- спеціаліст – 1.

**сектор опіки та піклування**

- завідувач сектору – 1;

- головний спеціаліст – 2.

 с**ектор з питань профілактично-виховної роботи**

 - завідувач сектору – 1;

 - головний спеціаліст – 4.».

Начальник служби у справах дітей Ольга САМОХІНА