



## ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВАРАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
майдан Незалежності, 1, м. Вараш, Вараський р-н,  
Рівненська обл., 34403, Код ЄДРПОУ 03315879  
тел. (03636) 2-45-19, E-mail: [mail@varashmtg.gov.ua](mailto:mail@varashmtg.gov.ua)

Міському голові  
Олександрю МЕНЗУЛУ

Висновок щодо проекту рішення  
Вараської міської ради «Про звільнення  
першого заступника міського голови» (у  
редакції від 27.05.2024)

Управлінням правового забезпечення виконавчого комітету Вараської міської ради (далі – Управління) в межах наданих повноважень розглянуто та проведено правову експертизу підготовленого депутатом Вараської міської ради С. Анощенком проекту рішення Вараської міської ради «Про звільнення першого заступника міського голови» (у редакції від 27.05.2024) (далі – проект рішення від 27.05.2024).

За результатом розгляду попередньої редакції проекту рішення «Про звільнення першого заступника міського голови» Управлінням було підготовлено висновок від 06.05.2024 №1500-СЛ-3110-10-473-24 із зауваженнями (додається). У поданому після доопрацювання проекті рішення від 27.05.2024 зауваження, надані Управлінням, не усунуто, а навпаки до проекту рішення від 27.05.2024 з'явилися додаткові зауваження, а саме:

1. Назва проекту рішення від 27.05.2024 «Про звільнення першого заступника міського голови» не відповідає змісту проекту рішення.
2. Наданий проект рішення від 27.05.2024 підготовлений за підписом депутата міської ради – Сергія Анощенка всупереч ст.ст. 42, 46, 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
  - Відповідно до п.3 ч.4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова підписує рішення ради та її виконавчого комітету.
  - Згідно з п.3 ч.3 ст.50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» секретар сільської, селищної, міської ради веде засідання ради та підписує її рішення у випадках, передбачених ч.6 ст.46 цього Закону, при цьому, ч.6 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено випадки скликання сесії ради секретарем сільської, селищної, міської ради.
3. П.2 ч.4 ст.27 Регламенту Вараської міської ради восьмого скликання, затвердженого рішенням Вараської міської ради від 10.11.2020 №5 (зі змінами, далі – Регламент), визначено, що проекти рішень, які подаються на



№ 1500-СЛ-3110-10-548-24 від 30.05.2024  
Підписання НАЧАЛЬНИК УПРАВЛІННЯ  
ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАБРОДОВСЬКА  
НАТАЛІЯ ІГОРІВНА  
5E984D526E82E38F0A000000B6715D0102B00805

розгляд Ради, повинні містити **преамбулу**, в якій подаються обґрунтування, мета і доцільність рішення, точні посилання на нормативно-правові акти.

Шляхом порівняльного аналізу проектів рішень попередньої та нової редакцій встановлено, що окрім запропонованих причин для звільнення, передбачених у попередній редакції проекту рішення, розробником проекту рішення від 27.05.2024 додано до преамбули посилання на такі норми: *«п.3 розділу II, п.2 розділу III «Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування» (впливу приватних, сімейних стосунків та інтересів на його поведінку та прийняття рішень під час виконання своїх посадових обов'язків (невжиття заходів стосовно порушення Земельного законодавства близькою особою), п.7 ст.33 «РЕГЛАМЕНТУ Вараської міської ради восьмого скликання», впливу приватних, сімейних стосунків чи інтересів на його поведінку та прийняття рішень під час виконання своїх посадових обов'язків(невжиття заходів стосовно порушення Земельного законодавства близькою особою), доведеним фактом академічного плагіату, фабрикації, фальсифікації у дисертації на здобуття наукового ступеню кандидата технічних наук та позбавлення Павлишина Павла Яремовича наукового ступеня кандидата технічних наук (наказ Міністерства освіти і науки України №1309 від 25 жовтня 2023 року), підриву авторитету посадової особи місцевого самоврядування».*

З преамбули проекту рішення від 27.05.2024 **не вбачається можливим встановити законну підставу** (причину та норму закону) для звільнення першого заступника міського голови Павла Павлишина, **яка повинна бути вказана в трудовій книжці працівника** відповідно до пунктів 2.26 та 2.27 Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затверджені Наказом Міністерства праці України, Міністерства юстиції України, Міністерства соціального захисту населення України від 29.07.1993 №58, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17.08.1993 за №110.

4. Кожна із запропонованих причин для звільнення працівника передбачає необхідність **дотримання роботодавцем різних законодавчо визначених процедур**.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані **діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені** Конституцією та законами України – суть імперативного правового регулювання діяльності ОМС.

5. Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджені наказом Національного агентства України з питань державної служби від 05.08.2016 №158 (у редакції наказу Національного агентства України з питань державної служби від 28.04.2021 № 72-21), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.08.2016 за № 1203/29333 (далі – Правила), є узагальненим зібранням професійно-



етичних вимог щодо правил поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, діяльність яких спрямована на служіння народу України і територіальній громаді шляхом забезпечення охорони та сприяння у реалізації прав, свобод і законних інтересів людини і громадянина.

П.3 розділу II Правил передбачено, що державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування зобов'язані у своїй поведінці не допускати впливу приватних, сімейних, суспільних або інших стосунків чи інтересів на його (її) поведінку та прийняття рішень під час виконання своїх посадових обов'язків.

Згідно з пунктом 2 розділу III Правил державний службовець та посадова особа місцевого самоврядування зобов'язані діяти добросовісно, а саме:

- спрямовувати свої дії на захист публічних інтересів та недопущення конфлікту між приватними та публічними інтересами, уникати виникнення реального та потенційного конфлікту інтересів у своїй діяльності;
- не використовувати службове становище в приватних інтересах чи в неправомірних приватних інтересах інших осіб, у тому числі не використовувати свій статус та інформацію про місце роботи з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб;
- не розголошувати інформацію, що стала йому (її) відома у зв'язку з виконанням посадових обов'язків, зокрема персональні дані фізичних осіб, конфіденційну та іншу інформацію з обмеженим доступом, режим якої встановлено Законами України «Про державну таємницю», «Про інформацію», «Про захист персональних даних» та «Про доступ до публічної інформації», крім випадків, установлених законом.

Пунктом 2 розділу VII Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначено, що дія Закону України «Про державну службу» поширюється на органи і посадових осіб місцевого самоврядування в частині, що не суперечить Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», цьому Закону та іншим законам України, що регулюють діяльність місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 64 Закону України «Про державну службу» за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, визначених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами у сфері державної служби, посадовою інструкцією, а також порушення правил етичної поведінки та інше порушення службової дисципліни державний службовець притягається до **дисциплінарної відповідальності** у порядку, встановленому цим Законом.

Разом з тим, **інформація стосовно притягнення до дисциплінарної відповідальності** першого заступника міського голови Павла Павлишина за порушення правил етичної поведінки, а також про документально підтверджені факти таких порушень – **відсутня**.



Крім того, у тексті проєкту рішення від 27.05.2024 **не чітко сформульовано**, ким допущено «невжиття заходів стосовно порушення Земельного законодавства близькою особою». З проєкту рішення від 27.05.2024 та доданих до нього матеріалів встановити про яку близьку особу йдеться, які порушення земельного законодавства такою близькою особою допущено не вбачається можливим.

6. Ч.7 ст.33 Регламенту Вараської міської ради восьмого скликання, затвердженого рішенням Вараської міської ради від 10.11.2020 №5 (зі змінами) (далі – Регламент), про яку імовірно йдеться у преамбулі проєкту рішення від 27.05.2024, передбачено, що за процедурним рішенням Ради головує головуючий може також надати слово для виступу з обговорюваного питання заступникам міського голови, керівникам структурних підрозділів виконавчих органів Ради та особам, запрошеним на засідання.

Оскільки ч.7 ст.33 Регламенту не обґрунтовує прийняття проєкту рішення від 27.05.2024, не визначає його мету, доцільність та не регулює відносини, з яких передбачається прийняти відповідне рішення, вона **підлягає виключенню з преамбули** проєкту рішення від 27.05.2024.

7. Проєкт рішення містить посилання на наказ Міністерства освіти і науки України від 25.10.2023 № 1309 (далі – Наказ №1309), однак відсутність належним чином завіреної копії Наказу №1309 у доданих до проєкту рішення від 27.05.2024 матеріалах, а також інформації про його чинність та наявність судових спорів з даного питання унеможлиблює проведення повної та всебічної правової експертизи проєкту рішення від 27.05.2024 на предмет доцільності посилання на Наказ №1309 у преамбулі проєкту рішення від 27.05.2024.

Крім того, **не обґрунтовано яким чином визнання «академічного плагіату, фабрикації, фальсифікації у дисертації на здобуття наукового ступеню кандидата технічних наук та позбавлення Павлишина Павла Яремовича наукового ступеня кандидата технічних наук» може вплинути на підрив авторитету посадової особи** місцевого самоврядування.

Відповідно до ч.1 та 2 ст.5 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» право на службу в органах місцевого самоврядування мають громадяни України незалежно від раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, терміну проживання на відповідній території.

На посаду можуть бути призначені особи, які мають відповідну освіту і професійну підготовку, володіють державною мовою відповідно до рівня, визначеного Законом України «Про забезпечення функціонування української мови як державної».

**З урахуванням функціональних обов'язків першого заступника міського голови, визначених Положенням про розподіл функціональних обов'язків між міським головою, першим заступником міського голови,**



заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, затвердженим рішенням Вараської міської ради від 30.01.2024 №1001-П-3, а також вимог до осіб, які можуть бути призначені на службу в органах місцевого самоврядування, **наявність ступеню кандидата технічних наук для їх виконання не вимагається.**

8. Проектом рішення від 27.05.2024 передбачається:

*«1. Визнати незадовільною роботу першого заступника міського голови Павлишина Павла Яремовича.*

*2. Звільнити з посади першого заступника міського голови Павлишина Павла Яремовича з \_\_\_\_\_.*

*3. Визнати таким, що втратило чинність рішення Вараської міської ради від 19 жовтня 2022 року № 1626-PP-VIII «Про внесення змін до рішення Вараської міської ради від 20.08.2021 № 594 «Про затвердження структури виконавчих органів Вараської міської ради, загальної чисельності працівників апарату управління».*

*4. Визнати таким, що втратило чинність рішення Вараської міської ради від 19 жовтня 2022 року № 1627-PP-VIII «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.11.2020 №19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання».*

*5. Вивести Павлишина Павла Яремовича зі складу виконавчого комітету Вараської міської ради VIII скликання. Внести до рішення міської ради від 27.11.2020 №19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання» такі зміни:*

*- Виключити з рішення пункт 1 такого змісту: «1. Затвердити на посаду першого заступника міського голови Павла ПАВЛИШИНА.»*

*6. Відділу бухгалтерського обліку та звітності Вараської міської ради (Шумра А.О.) здійснити розрахунок з Павлишином Павлом Яремовичем при звільненні відповідно до чинного законодавства України.*

*7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики (бюджетна).»*

П.3 проекту рішення від 27.05.2024 передбачається визнати таким, що втратило чинність рішення Вараської міської ради від 19 жовтня 2022 року № 1626-PP-VIII «Про внесення змін до рішення Вараської міської ради від 20.08.2021 № 594 «Про затвердження структури виконавчих органів Вараської міської ради, загальної чисельності працівників апарату управління».



№ 1500-СЛ-3110-10-548-24 від 30.05.2024

Підписання НАЧАЛЬНИК УПРАВЛІННЯ  
ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАБРДОВСЬКА  
НАТАЛІЯ ІГОРІВНА  
5E981D526E2E38F0A000000B6715D0102B00805

36 8124021971 00005

Відповідно до п.5 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання – затвердження **за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури** виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання.

В тексті проєкту рішення від 27.05.2024 та в матеріалах, доданих до нього, **інформація стосовно наявності пропозиції міського голови** про внесення змін до структури Вараської міської ради, загальної чисельності працівників апарату управління **відсутня**. Натомість, у проєкті рішення від 27.05.2024 є посилання на пропозицію депутатів.

Крім того, п.1 ст.40 Кодексу законів про працю України визначено, що скорочення чисельності або штату працівників є окремою підставою для розірвання роботодавцем трудового договору з працівником. При цьому, **звільнення працівника з даної підстави передбачає необхідність дотримання відповідної визначеної чинним законодавством процедури, а також зазначення у проєкті рішення відповідної норми як підстави звільнення.**

9. **П.4** проєкту рішення від 27.05.2024 передбачено визнання таким, що втратило чинність рішення Вараської міської ради від 19.10.2022 № 1627-PP-VIII «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.11.2020 №19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання» (далі – рішення ВМР №1627-PP-VIII), яким було доповнено рішення міської ради від 27.11.2020 №19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання» (далі – рішення ВМР №19) новим пунктом 1 такого змісту: «1. Затвердити на посаду першого заступника міського голови Павла ПAVЛИШИНА.», викладено у новій редакції додаток до рішення ВМР №19 та змінено нумерацію пунктів у рішенні ВМР №19.

**П.5** проєкту рішення від 27.09.2024 передбачено вивести Павлишина Павла Яремовича зі складу виконавчого комітету Вараської міської ради VIII скликання, а також внести зміни до рішення ВМР №19, виключивши пункт 1 рішення такого змісту: «1. Затвердити на посаду першого заступника міського голови Павла ПAVЛИШИНА.».

При цьому, включення до рішення ВМР №19 п.1, який передбачається виключити проєктом рішення від 27.05.2024, передбачалося саме рішенням, яке п.4 проєкту рішення від 27.05.2024 визнається таким, що втратило чинність.



№ 1500-СЛ-3110-10-548-24 від 30.05.2024

Підписання НАЧАЛЬНИК УПРАВЛІННЯ  
ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАБРОДОВСЬКА  
НАТАЛІЯ ІГОРІВНА  
5E984D526E82E38F04000000B6715D0102B00805

Таким чином, п.п.4 та 5 проєкту рішення суперечать один одному та викладені з порушенням принципу правової визначеності.

10.У п.6 проєкту рішення від 27.05.2024 надано доручення відділу бухгалтерського обліку та звітності Вараської міської ради. Одночасно, відділ з такою назвою в структурі виконавчих органів Вараської міської ради відсутній.

11.П.7 проєкту рішення від 27.05.2024 контроль за виконанням даного рішення покладено на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики (бюджетна).

Рішенням Вараської міської ради від 20.11.2020 №13 затверджено Положення про постійні комісії Вараської міської ради восьмого скликання (далі – Положення про ПК).

Ст.12 Положення про ПК визначено **основні функції** постійної комісії з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики (**бюджетної**), які стосуються саме контролю виконання програм та рішень ради, а також заходів передбачених іншими програмами та рішеннями ради, з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики.

Відповідно до ст.11 Положення про ПК постійна комісія з питань депутатської діяльності, законності та правопорядку (**регламентна**): готує висновки та рекомендації з питань законності, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту; контролює виконання програми та рішень ради, а також заходів передбачених іншими програмами та рішеннями ради, з питань дотримання прав людини, законності, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності; з метою здійснення депутатського контролю, систематично, але не рідше одного разу в рік вивчає та подає за результатами звіт, який включає висновки та рекомендації, щодо покращення функціонування підзвітних і підконтрольних раді органів, підприємств, установ та організацій з питань законності, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності.

12.Текст проєкту рішення містить низку пунктуаційних та граматичних помилок, а також не повне зазначення назв нормативно-правових актів.

Узагальнюючи вищезазначені зауваження, звертаємо увагу, що ч.2 ст.2 Кодексу адміністративного судочинства України визначено **критерії**, за якими суд оцінює законність рішень суб'єктів владних повноважень, та встановлює, чи вони прийняті:

- на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України;
- з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано;



- обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);
- безсторонньо (неупереджено);
- добросовісно;
- розсудливо;
- з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації;
- пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія);
- з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення;
- своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Відповідно до п.2.4 Методології проведення антикорупційної експертизи, затвердженої наказом Міністерства юстиції України від 24.04.2017 №1395/5, **дискреційні повноваження** мають, зокрема, такі **ознаки**:

- дозволяють органу (особі, уповноваженій на виконання функцій держави або місцевого самоврядування) на власний розсуд оцінювати юридичний факт (фактичний склад), внаслідок чого можуть виникати, змінюватись або припинятись правовідносини;
- дозволяють на власний розсуд **обирати одну із декількох запропонованих у нормативно-правовому акті, проекті нормативно-правового акта форм реагування на цей юридичний факт.**

Отже, при прийнятті будь-якого рішення **суб'єкт владних повноважень повинен** передусім **перевіряти законність своїх рішень** відповідно до кожного з **критеріїв** (вищевказані), визначених ст.2 Кодексу адміністративного судочинства України, а в разі **прийняття рішень у межах дискреційних повноважень** – суб'єкт владних повноважень може діяти за певних умов на власний розсуд, але **виключно у межах закону та у спосіб, передбачений законом.**

Враховуючи наведене, за результатом проведеної правової експертизи Управлінням не погоджено проєкт рішення, як такий, що не відповідає нормам чинного законодавства, необґрунтований, безпідставний та підготовлений без дотримання правил юридичної техніки.

Додаток:

- Попередній висновок Управління від 06.05.2024 №1500-СЛ-3110-10-473-24.

Начальник управління

Наталія ЗАБРОДОВСЬКА



№ 1500-СЛ-3110-10-548-24 від 30.05.2024  
 Підписання НАЧАЛЬНИК УПРАВЛІННЯ  
 ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАБРОДОВСЬКА  
 НАТАЛІЯ ІГОРІВНА  
 5E981D526E82E38F0A000000B6715D0102B00805

36 8124021971 00008