

# ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВАРАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

## УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Майдан Незалежності, 1, м. Вараш, Рівненська обл., 34403 тел./факс (03636) 2-45-19  
E-mail: [rada@varash-rada.gov.ua](mailto:rada@varash-rada.gov.ua) Код ЄДРПОУ 03315879

### ВИСНОВОК

щодо проєкту рішення Вараської міської ради «Про звільнення першого заступника міського голови»

Управлінням правового забезпечення виконавчого комітету Вараської міської ради (далі – Управління) в межах наданих повноважень розглянуто та проведено правову експертизу підготовленого депутатом Вараської міської ради Сергієм Анощенком проєкту рішення Вараської міської ради «Про звільнення першого заступника міського голови» (далі – проєкт рішення).

Відповідно до пунктів 4.5 та 4.26.4 Положення про управління правового забезпечення виконавчого комітету Вараської міської ради, затвердженого рішенням Вараської міської ради від 20.08.2021 № 595, Управління відповідно до покладених на нього завдань проводить правову експертизу на відповідність положенням законодавства проєктів рішень міської ради, а у разі невідповідності проєктів рішень вимогам актів законодавства, подає зауваження і пропозиції (як усні так і письмові) до проєкту документа.

Проєктом рішення передбачається:

*«1. Визнати незадовільною роботу першого заступника міського голови Павлишина Павла Яремовича.*

*2. Звільнити з посади першого заступника міського голови Павлишина Павла Яремовича з \_\_\_\_\_.*

*3. Вивести Павлишина Павла Яремовича зі складу виконавчого комітету Вараської міської ради VIII скликання. Внести до рішення міської ради від 27.11.2020 №19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання» такі зміни:*

*Виключити з рішення пункт 1 такого змісту: «1. Затвердити на посаду першого заступника міського голови Павла ПАВЛИШИНА.»*

*4. Відділу бухгалтерського обліку та звітності Вараської міської ради (Шумра А.О.) здійснити розрахунок з Павлишином Павлом Яремовичем при звільненні відповідно до чинного законодавства України.*

*5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики (бюджетна).»*



Пунктом 2 частини 4 статті 27 Регламенту Вараської міської ради восьмого скликання, затвердженого рішенням Вараської міської ради від 10.11.2020 №5 (зі змінами, далі – Регламент), визначено, що проекти рішень, які подаються на розгляд Ради, повинні містити преамбулу, в якій подаються обґрунтування, мета і доцільність рішення, точні посилання на нормативно-правові акти.

Згідно з преамбулою проекту рішення, воно приймається:

*«Відповідно до пункту 5 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні, частини першої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», п.2 ст.20 «РЕГЛАМЕНТУ Вараської міської ради восьмого скликання», в зв'язку з утворенням Вараської міської військової адміністрації та зменшенням виконуваних повноважень першого заступника міського голови, відсутністю посади першого заступника міського голови в Класифікації посад в органах місцевого самоврядування(ст.14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»), зважаючи на невиконання у повному обсязі наданих законодавством та « Положенням про розподіл функціональних обов'язків між керівництвом Вараської міської ради та виконавчого комітету» повноважень, систематичною відсутністю передбаченого законом звіту про свою діяльність перед територіальною громадою протягом всього часу перебування на посаді, враховуючи пропозицію депутатів Вараської міської ради».*

Текст проекту рішення містить низку пунктуаційних та граматичних помилок, а також не повне зазначення назв нормативно-правових актів.

Статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» передбачено, що крім загальних підстав, передбачених Кодексом законів про працю України, служба в органах місцевого самоврядування припиняється на підставі і в порядку, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», цим та іншими законами України, а також у разі:

порушення посадовою особою місцевого самоврядування Присяги, передбаченої статтею 11 цього Закону;

порушення умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування (стаття 5 цього Закону);

виявлення або виникнення обставин, що перешкоджають перебуванню на службі, чи недотримання вимог, пов'язаних із проходженням служби в органах місцевого самоврядування (стаття 12 цього Закону);

досягнення посадовою особою місцевого самоврядування граничного віку перебування на службі в органах місцевого самоврядування (стаття 18 цього Закону).

Разом з тим, у проекті рішення відсутнє посилання на будь-яку з підстав для звільнення, передбачену вищевказаною статтею.



Відповідно до пункту 2.3 Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженої Наказом Міністерства праці України, Міністерства юстиції України, Міністерства соціального захисту населення України від 29.07.1993 № 58, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17.08.1993 за № 110, записи в трудовій книжці при звільненні або переведенні на іншу роботу повинні провадитись у точній відповідності з формулюванням чинного законодавства і з посиланням на відповідну статтю, пункт закону.

Так, у проекті рішення відсутнє посилання на підстави звільнення працівника за ініціативою роботодавця, визначені статтями 40 та 41 Кодексу законів про працю України.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не визначено окремих підстав для звільнення першого заступника міського голови, як це передбачено, до прикладу, для першого заступника голови обласної ради (стаття 56).

Крім того, у проекті рішення відсутнє посилання на додаткові підстави для припинення служби в органах місцевого самоврядування, визначені абзацами другим – п'ятим частини першої статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання.

Пунктом 5 частини другої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що саме міський голова вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради.

Згідно з частиною 2 статті 20 Регламенту виключною компетенцією Ради є утворення виконавчого комітету Ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу, внесення змін до складу виконавчого комітету та його розпуск у встановленому законом порядку.

Звертаємо увагу, що стаття 20 Регламенту не містить пунктів.

Одночасно, згідно з частиною третьою статті 20 Регламенту кандидатури членів виконавчого комітету вносить на розгляд Ради міський голова.

Натомість, у проекті рішення є посилання на пропозицію депутатів.

Разом з тим, до проекту рішення не додано жодних пропозицій депутатів та відсутня інформація про відповідні пропозиції міського голови щодо кількісного та персонального складу виконавчого комітету ради.

Відповідно до частини третьої статті 27 Регламенту у випадку, якщо проектом рішення пропонується внести зміни до рішення міської ради, то до проекту рішення додається копія такого рішення Ради.



До проекту рішення не додано копію рішення Вараської міської ради від 27.11.2020 № 19 «Про затвердження на посаду заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету, старост та утворення виконавчого комітету Вараської міської ради восьмого скликання» та не враховано, що до вищевказаного рішення вносились зміни.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» на територіях, на яких введено воєнний стан, для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення разом із військовим командуванням запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян можуть утворюватися тимчасові державні органи - військові адміністрації.

Звертаємо увагу, що утворення тимчасового державного органу – Вараської міської військової адміністрації Вараського району Рівненської області (далі – Вараська МВА) відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» не призводить до автоматичного зменшення виконуваних повноважень першого заступника міського голови.

Повноваження першого заступника міського голови визначені Положенням про розподіл функціональних обов'язків між керівництвом Вараської міської ради та виконавчого комітету, затвердженим розпорядженням міського голови від 30.01.2024 № 23-Род-24-3120, яке є чинним.

Листом Вараської МВА від 16.04.2024 № вих.-72/01-29/24 наголошено, що виконавчі органи Вараської міської ради працюють згідно функціональних повноважень, в тому числі передбачених статтею 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» і ніхто їх функціональних обов'язків не скасовував, структурні підрозділи і кількісний склад не скорочував, вони повинні і надалі виконувати свої функціональні обов'язки в частині повноважень, передбачених статтею 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у взаємодії із Вараською МВА.

Посилання у проекті рішення на відсутність посади першого заступника міського голови у класифікації посад в органах місцевого самоврядування (ст. 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування») не може розглядатися як підстава для звільнення першого заступника міського голови, оскільки посада першого заступника міського голови введена в апарат управління ради та виконавчого комітету Вараської міської ради рішенням Вараської міської ради від 19.10.2022 №1626-PP-VIII «Про внесення змін до рішення Вараської міської ради від 20.08.2021 № 594 «Про затвердження структури виконавчих органів Вараської міської ради, загальної чисельності працівників апарату управління»», а також передбачена штатним розписом



виконавчого комітету Вараської міської ради, що затверджений міським головою.

Крім того, додатком 50 до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» (зі змінами) передбачена посада першого заступника голови у територіальних громадах із загальною чисельністю населення від 15 до 70 тис. осіб.

У проєкті рішення наявне твердження про невиконання першим заступником міського голови у повному обсязі наданих законодавством та Положенням про розподіл функціональних обов'язків між керівництвом Вараської міської ради та виконавчого комітету повноважень, однак відсутнє посилання на документи, якими це підтверджується, а також не вказано які саме повноваження ним не виконуються або виконуються не в повному обсязі.

Так, до проєкту рішення не додано документів щодо притягнення першого заступника міського голови до дисциплінарної, цивільної, адміністративної або кримінальної відповідальності згідно із законом за бездіяльність.

Посилання в проєкті рішення на «систематичну відсутність передбаченого законом звіту про свою діяльність перед територіальною громадою протягом всього часу перебування на посаді» не відповідає дійсності, оскільки Павлишин Павло розпочав роботу на посаді першого заступника міського голови 25 жовтня 2022 року. Звіт першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради за 2023 рік оприлюднений на офіційному вебсайті Вараської міської ради, де будь-який житель Вараської міської територіальної громади має можливість з ним ознайомитися.

Норм стосовно форми та змісту звітів заступників міського голови перед територіальною громадою чинне законодавство не містить.

Крім того, згідно з протоколом пленарного засідання сорок п'ятої сесії Вараської міської ради восьмого скликання від 22.03.2024 №45-ПТР-VIII, депутати заслухали першого заступника міського голови П.Павлишина, який поінформував про роботу за 2023 рік.

Враховуючи наведене, за результатом проведеної правової експертизи Управлінням не погоджено проєкт рішення, як такий, що не відповідає нормам чинного законодавства.

Начальник управління

Наталія ЗАБРОДОВСЬКА

