ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Вараської міської ради

15 грудня 2020 року №41

(в редакції рішення Вараської

міської ради від \_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 року

№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

**Комплексна програма благоустрою та розвитку**

**комунального господарства Вараської міської територіальної громади**

**на 2021-2025 роки**

**№ 4310 – ПР – 01**

**ПАСПОРТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення міської програми | Розпорядження міського голови від 02 червня 2020 року № 133-р «Про розробку проекту Комплексної програми благоустрою та розвитку комунального господарства Вараської міської об’єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки» |
| 3. | Розробник програми:  | Відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради |
| 4. | Співрозробники програми:  | КМКП (КП«ВТВК»ВМР), КП «Благоустрій» ВМР, КП «УК «ЖКС» ВМР  |
| 5. | Відповідальний виконавець програми:  | Департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради |
| 6. | Учасники програми:  | КМКП (КП«ВТВК»ВМР), КП «Благоустрій» ВМР, КП «УК «ЖКС» ВМР, ВК ВМР, ДЖКГМБ ВК ВМР, ВП «Рівненська АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом», КП «Агентство нерухомості «Перспектива», ДКТМС ВК ВМР |
| 7. | Термін реалізації програми:  | 2021-2025 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми:  | Бюджет Вараської міської територіальної громади |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми,в т. ч. за роками  | **570278,999 тис. грн.** |
| 2021 рік - 103535,624 тис. грн. |
| 2022 рік - 118558,096 тис. грн. |
| 2023 рік – 99577,736 тис. грн. |
| 2024 рік – 119401,486 тис. грн. |
| 2025 рік - 129206,057 тис. грн. |
| 9.1. | коштів місцевого бюджету | **570278,999 тис. грн.** |
| 9.2. | кошти державного бюджету  |  За фактом надходжень  |
| 9.3. | інші кошти | За фактом надходжень |

1. **Визначення проблеми,**

**на розв’язання якої спрямована Програма**

Виклики сьогодення потребують впровадження нових інноваційних науково обґрунтованих підходів та методів підвищення ефективності системи благоустрою та розвитку комунального господарства населених пунктів із врахуванням досвіду провідних країн Європейського Союзу.

Добровільні приєднання сіл Володимирецького району Рівненської області до територіальної громади міста Вараш дозволить дістати відповідні повноваження та ресурси новоутвореним органам місцевого самоврядування, що їх раніше мали міста обласного значення. А це зумовлює необхідність комплексного планування для створенням сприятливого і комфортного життєвого простору, утримання та покращення благоустрою, підвищення доступності комунальних послуг в територіальній громаді

Важливою підтримкою для проведення комплексу робіт буде залучення коштів інвесторів, спонсорів, підрядних організацій для виконання робіт.

***Благоустрій територій***

Благоустрій територій - це комплекс робіт з інженерного захисту, санітарного очищення, озеленення території, заходи з покращення мікроклімату і зниження рівня шуму та інше, що здійснюється на території   з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновленні сприятливого для життя людини довкілля. Цей комплекс робіт включає сукупність різноманітних видів впорядкування, які створюють зручні, сприятливі й культурні умови для проживання населення. До основних видів благоустрою належать: зовнішнє впорядкування вулиць та площ, набережних і житлових кварталів, освітлення, озеленення, а також належне утримання доріг, кладовищ, проведення заходів щодо удосконалення системи поводження з відходами тощо. Благоустрій територій має великий вплив на навколишнє природне середовище. Дороги, тротуари, сквери, парки, місця для відпочинку, дизайн населених пунктів, санітарно-гігієнічні норми – все це потребує вдосконалення.

Значне збільшення кількості автомобілів призводить до погіршення рівня безпеки дорожнього руху. Викиди шкідливих речовин негативно впливають на довкілля та погіршують екологічний стан території. Постійною є потреба у створенні безпечних та комфортних умов на вулично-дорожній мережі.

Утримання благоустрою територій та дорожньої мережі Вараської міської територіальної громади здійснює комунальне підприємство «Благоустрій» Вараської міської ради (далі – КП «Благоустрій» ВМР). Комунальне підприємство є виконавцем робіт, роботи з утримання благоустрою не тільки міських територій але і роботи з утримання всіх територій територіальної громади враховуючи приєднання 17 сіл Володимирецького району Рівненської області. Здійснює поточний (в т. ч. ямковий) ремонт доріг і тротуарів, технічне переоснащення об’єктів вулично–дорожньої мережі з використанням сучасних енергозберігаючих технологій регулювання дорожнього руху, що дозволяє поліпшити стан безпеки дорожнього руху в цілому та знизити рівень аварійності. До його компетенції відноситься виконання робіт з: облаштування дитячих та спортивних майданчиків, облаштування об’єктів благоустрою (огородження, лавочки, урни і т. п.), влаштування вуличного освітлення тощо.

В останні десятиліття системи управління твердими побутовими відходами стають дедалі більш складними. Причинами цього є зростання обсягів утворення твердих побутових відходів (ТПВ) та особливо структурні зміни у їх складі. ТПВ стали визначальним фактором екологічної безпеки та основним джерелом довготривалої негативної дії на довкілля. Найбільшої гостроти набула проблема пов’язана із збиранням, сортуванням і знешкодженням чи утилізацією. Низький рівень переробки ТПВ приводить до значного накопичення їх у навколишньому природному середовищі, що спричиняє його забруднення. Зорієнтованість винятково на вивезення та захоронення відходів ніколи не забезпечувала і не може забезпечити необхідну нейтралізацію їх шкідливого впливу на навколишнє середовище. З упровадженням нових технологій у переробній і харчовій галузях виробництва їх морфологічний склад суттєво змінився. Основна частка відходів, що вивозяться на полігони, є потенційним ресурсом, який може бути використаний як вторинна сировина.

У Вараській міській територіальній громаді залишаються відкритими питання щодо утворення, накопичення, утилізації, видалення та вивозу відходів на місця неорганізованого складування. Практичний досвід організації санітарної очистки населених пунктів свідчить, що ефективність систем поводження з ТПВ значно залежить від транспортного та контейнерного забезпечення, своєчасного вивозу та належної утилізації.

Однією з найгостріших екологічних проблем є те, що діючий полігон по захороненню ТПВ вичерпав свої проектні можливості, а розширення за рахунок відведення нових земельних ділянок є практично неможливим. Єдиним шляхом недопущення екологічної кризи є будівництво сміттєпереробного комплексу для утилізації новоутворених відходів та переробка і знешкодження вже накопичених відходів.

***Розвиток комунального господарства***

Комунальне господарство, як основа соціальної сфери життя людини, є однією з найменш сучасно оснащених галузей народного господарства. Кризові явища в суспільстві потребують негайного реагування та комплексного підходу до вирішення проблем. Необхідне підвищення ефективності та надійності функціонування системи життєзабезпечення територіальних громад, поліпшення якості житлово-комунальних послуг з одночасним зниженням нераціональних витрат, забезпечення надійної роботи житлово-комунального господарства з надання споживачам послуг належної повноти і якості, забезпечення раціонального планування бюджету з обов’язковим покриттям збитків у разі неможливості регулювання тарифів.

Основним напрямком розвитку комунального господарства є застосування економічних та нормативно-правових важелів стимулювання щодо впровадження заходів з модернізації комунальних систем на основі енергозаощадження. Адже значною проблемою постачання теплової енергії для потреб опалення, централізованого постачання гарячої води, централізованого постачання холодної води та водовідведення стає щораз зростаючий рівень пошкодження магістральних мереж, які переважно ізольовані мінеральною ватою і не захищені від проникнення ґрунтових та інших вод із супутніх комунікацій, що призводить до руйнування теплоізоляції, інтенсивної зовнішньої корозії металу труб і, як наслідок, до пошкоджень.

Забезпечення населених пунктів якісною питною водою, надійним функціонуванням системи водопостачання має стратегічне значення і потребує комплексного вирішення з залученням всіх можливих джерел фінансування для збереження здоров'я мешканців територіальної громади та підвищення рівня їх життя.

Кузнецовське міське комунальне підприємство (комунальне підприємство «Вараштепловодоканал» Вараської міської ради (далі – КП «ВТВК» ВМР), яке надає послуги з тепло -, водопостачання та водовідведення, належить до життєзабезпечуючої інфраструктури міста. Його діяльність є основою сталого функціонування міста і комфортного проживання населення. КП «ВТВК» ВМР забезпечує життєдіяльність населення міста Вараш та створює для цього необхідні умови. Загальна протяжність теплових мереж міста Вараш в двухтрубному вимірі - 25,853 км. Комунальне підприємство має виробничо-господарський комплекс водопровідних споруд з видобутку питної води, транспортування питної води і гарячої води, розподілу і реалізації води споживачам. Цей комплекс складається з технологічних об'єктів, споруд та розподільчих водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом забору, контролю якості, транспортування і подачі питної води. При цьому якість води забезпечується системою регулювання технологічних режимів від водозабірних споруд першого підйому до споживача, якими управляє єдиний диспетчерсько-технологічний центр на всіх етапах очищення, знезаражування та транспортування води, як за нормальних умов водопостачання, так і у випадку надзвичайних ситуацій, включаючи мобілізаційні об'єкти цивільної оборони. Протяжність водопровідних мереж міста Вараш складає 51,9 км, каналізаційних 54,5 км. Задіяно водопровідних насосних станцій 9 шт., каналізаційних насосних станцій 3 шт., свердловин 7 шт. та міські очисні споруди.

Постачання води, тепла, водовідведення для села Заболоття забезпечує ВП «Рівненська АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом», яка також виконує ремонтні роботи та заміну обладнання у разі необхідності.

Реалізація Програми дозволить здійснити проведення комплексу заходів для досягнення необхідного рівня впорядкованості благоустрою та утримання доріг, визначитись щодо поводження з відходами. Сприятиме покращенню надання послуг з постачання теплової енергії для потреб опалення, централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення.

Заходи Програми направлені на покращення благоустрою території, збереження та покращення санітарного ста­ну довкілля відповідно до Законів України «Про місцеве само­врядування в Україні» та «Про благоустрій населених пунктів». Відповідно до вимог Законів України  **«Про дорожній рух», «Про автомобільні дороги»** плануєтьсяпокращення рівня б**езпеки руху автомобільного транспорту й пішоходів, зменшення місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та аварійно небезпечних ділянок.** Заходи щодо поводження з відходами визначені відповідно до чинного природоохоронного законодавства України: Законів України «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Програми поводження з твердими побутовими відходами». Також заходи Програми враховують заміну обладнання на об’єктах тепло- , водопостачання на новітнє та більш ефективне для надання якісних та своєчасних послуг споживачам з постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

В цілому Програма спрямована на забезпечення стабільного функціонування комплексу надання комунальних послуг. Заходи Програми передбачають проведення робіт з благоустрою у наступних напрямках:

• покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану території Вараської міської територіальної громади (організація прибирання території, забезпечення своєчасного і повного видалення твердих побутових відходів, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, косіння зелених зон, облаштування майданчиків для розміщення контейнерів із збору твердих побутових відходів, паркування транспортних засобів, встановлення лавочок та урн для сміття тощо);

• проведення ремонту доріг комунальної власності з відновленням дорожніх знаків, дорожньої розмітки, ремонту тротуарів, огорож тощо;

• окультурення зелених насаджень з одночасним санітарним видаленням сухостійних, аварійних, фаутних дерев та кущів та формуванням крон наявних дерев, утримання газонів, зелених зон;

• забезпечення якісного вуличного освітлення міста (поточне утримання, впровадження енергозберігаючих технологій в роботі мережі зовнішнього освітлення територіальної громади);

• удосконалення організації руху транспорту та пішоходів;

• створення належних умов для відпочинку дітей, підлітків та дорослого населення (утримання та впорядкування прибудинкових територій, облаштування дитячих, спортивних майданчиків тощо);

• забезпечення належних умов для поховання померлих (впорядкування існуючих кладовищ);

• залучення до виконання робіт з благоустрою території осіб з числа безробітних, зареєстрованих у центрі зайнятості, на договірній основі, а також осіб, засуджених до виконання громадських робіт;

• створення умов для безперешкодного доступу осіб з обмеженими фізичними можливостями до об’єктів благоустрою;

• організація робіт з благоустрою під час проведення державних, релігійних та місцевих свят та інше.

Програма розроблена згідно з Конституцією України, Цивільним кодексом України, Господарським кодексом України, Земельним кодексом України, Законами України «Про благоустрій населених пунктів», **«Про дорожній рух», «Про автомобільні дороги»,** «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про питну воду та питне водопостачання» «Про житлово-комунальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та іншими законодавчими та нормативними актами.

1. **Визначення мети Програми**

Мета Програми - реалізація державної політики, власних повноважень виконавчих органів Вараської міської ради в сфері благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства, створення належних умов з утримання, відновлення і захисту сприятливого для життєдіяльності населення середовища та забезпечення населення якісними житлово-комунальними послугами.

1. **Обґрунтування шляхів**

**і засобів розв'язання проблеми,** **строки виконання Програми**

Виконання Програми передбачає:

● комплексний підхід до благоустрою території Вараської міської територіальної громади (покращення утримання територій кладовищ з їх оновленням, проведення своєчасних ремонтів об’єктів благоустрою);

* технічне переоснащення об’єктів вулично–дорожньої мережі з застосуванням сучасних технологій для зниження рівня шуму та зменшення викиду шкідливих речовин в місцях інтенсивного руху транспорту;
* розв’язання ключових екологічних проблем щодо неефективного поводженням з відходами: зменшення накопичення відходів у місцях їх складування; забезпечення повторного використання відходів; створення системи комплексного управління ТПВ з максимальним вилученням вторинної сировини; утилізація ТПВ;

 ● використання новітніх енергоефективних технологій для зменшення втрат водних ресурсів: ремонт/заміна обладнання водопровідних споруд та міських очисних споруд; вдосконалення/оновлення водозаборів підземних джерел питного водопостачання;

* створення конкурентного середовища і формування ринку комунальних послуг, підвищення ефективності використання енергетичних та матеріальних ресурсів, прозорість у прийнятті рішень щодо комунальних послуг, доступність комунальних послуг для громадян.

Шляхами і засобами розв’язання проблеми є:

* розроблення і здійснення заходів щодо утримання території Вараської міської територіальної громади в належному стані з дотриманням санітарно-гігієнічних норм, проведення вчасного ремонту об’єктів благоустрою, створення умов для реалізації прав суб’єктів господарювання у сфері благоустрою;
* впровадження сучасних методів, технологій і показників з контролю та безпеки транспортних засобів для запобігання негативному впливу автотранспорту на стан навколишнього природнього середовища;
* належне санітарне очищення території, безпечне захоронення твердих побутових відходів на полігоні із забезпеченням дотримання вимог та правил експлуатації полігону, законодавчих та нормативно-правових актів у сфері поводження з побутовими відходами, а також підготовка до впровадження ефективної системи поводження з ТПВ шляхом впровадження нових сучасних високоефективних методів їх збирання, сортування, перевезення, зберігання, переробки, утилізації та знешкодження;
* проведення оцінки екологічного та гігієнічного стану джерел питного водопостачання, розроблення схем оптимізації роботи систем централізованого водопостачання, оснащення лабораторій контролю якості вод та стічних вод сучасним контрольно–аналітичним обладнанням, додержання нормативних вимог зон санітарної охорони та водоохоронних зон джерел питного водопостачання на відповідність установленим вимогам для зменшення обсягів неочищених стічних вод та утилізації осадів, забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою;
	+ - * підвищення ефективності роботи комунального господарства зі зниженням витрати на комунальні послуги, підвищенням якості комунального обслуговування споживачів, забезпеченням надійності роботи інженерно-комунальних систем життєзабезпечення, комфортності і безпечних умов проживання громадян;
			* підвищення господарської самостійності комунальних підприємств з надання комунальних послуг, їх відповідальності за якість обслуговування споживачів, прискорення розвитку конкуретного середовища у сфері комунального господарства;
			* забезпечення функціонування комунальних підприємств, що виробляють та/або надають комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг;
			* регулювання цін/тарифів на комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня соціально-економічного розвитку, природних особливостей території та технічних можливостей;
			* дотримання встановлених стандартів, нормативів, норм, порядків і правил щодо кількості та якості комунальних послуг;
			* прозорість у прийнятті рішень щодо комунальних послуг та встановлення тарифів на них;

Виконання Програми проводитиметься в 2021-2025 роках.

1. **Перелік завдань,**

**заходів Програми та очікувані результати, їх виконання**

Реалізація Програми відбуватиметься шляхом виконання комплексу завдань, спрямованих на покращення життєдіяльності людини, а саме:

●належне утримання, збереження та покращення стану об`єктів благоустрою, мереж зовнішнього освітлення, доріг, вулиць, кладовищ, санітарного стану навколишнього природного середовища;

* створення безпечних та комфортних умов для водіїв транспортних засобів і пішоходів; постійне підтримання техніко-експлуатаційних показників об’єктів вулично-дорожньої мережі на належному рівні, запровадження належного контролю за технічним станом засобів регулювання дорожнього руху, проектування та встановлення засобів регулювання дорожнього руху в місцях концентрації дорожньо-транспортних пригод та на аварійно небезпечних ділянках автомобільних доріг;
* комплексне управління ТПВ для зменшення їх накопичення, улаштування бетонного покриття під контейнери для роздільного збору сміття, придбання контейнерів для сміття, новітня утилізація відходів, зменшення впливу відходів на навколишнє природне середовище;
* підвищення ефективності використання водних енергоресурсів, попередження забруднення джерел питного водопостачання та забезпечення їх відповідності санітарно-гігієнічним вимогам, підвищення ефективності та надійності функціонування систем водопостачання і водовідведення, удосконалення технологій підготовки води на водоочисних станціях, розвиток систем забору та контролю якості питної води, належне транспортування питної води, удосконалення господарського механізму водокористування, підтримка розвитку та сталого функціонування водопровідно-каналізаційного господарства;
* скорочення питомих показників використання енергетичних і матеріальних ресурсів при наданні комунальних послуг, технічне переоснащення комунального господарства з впровадженням новітніх технологій та енергозберігаючих заходів;
* створення конкурентного середовища і формування ринку комунальних послуг, удосконалення тарифної політики, зменшення витрат на комунальні послуги,  збільшення дієздатності комунальних підприємств та їх трудового потенціалу,  продовження оздоровлення фінансового стану комунальних підприємств для досягнення ними прибуткової діяльності, покращення транспортного забезпечення.

Завдання, заходи та строки виконання Програминаведені в **таблиці 1.**

Очікуваними результатами Програми є - забезпечення надійної роботи інженерно-комунальних систем життєзабезпечення та належних умов проживання і відпочинку громадян, запобігання дорожнього травматизму та посилення безпеки дорожнього руху, усунення причин аварійності, поліпшення експлуатаційного стану доріг та вулиць, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, покращення забезпечення населення міста питною водою нормативної якості в межах науково обґрунтованих нормативів (норм) питного водопостачання, реформування та розвиток водопровідно-каналізаційної мережі з підвищенням ефективності та надійності її функціонування, охорона та раціональне використання джерел питного водопостачання, підвищення експлуатаційних якостей комунального господарства з ефективним використанням енергоносіїв, формування позитивного іміджу Вараської міської територіальної громади та інвестиційної привабливості, а також поліпшення на цій основі стану здоров'я населення і оздоровлення соціально-екологічної ситуації.

Дані про очікувані результати виконання Програми наведено в **таблиці 2.**

Дані про ресурсне забезпечення Програми наведено в **таблиці 3**.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію виконання Програми здійснює департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради за погодженням з постійною депутатською комісією з питань комунального майна, житлової політики, інфраструктури та благоустрою.

Виконавці заходів Програми щомісячно, до 05 числа за звітним періодом, надають інформаційну довідку про хід її виконання у департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради.

В кінці року, до 15 числа за звітним періодом, виконавці заходів Програми надають звітність про їх виконання у департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради, який в свою чергу, готує звітність (інформацію та пояснювальну записку) та подає її в управління економіки та розвитку громади виконавчого комітету Вараської міської ради з метою визначення ефективності виконання Програми.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, які виділяються з бюджету Вараської міської територіальної громади, здійснюють головний розпорядник коштів - департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради та постійна комісія з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики.

 Контроль за ходом виконання Програми здійснюють: заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до розподілу функціональних обов’язків; постійна комісія з питань комунального майна, житлової політики, інфраструктури та благоустрою.

Секретар міської ради Геннадій ДЕРЕВ’ЯНЧУК