



УКРАЇНА
ВАРАСЬКА МІСЬКА РАДА
РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
Восьме скликання
(Шоста сесія)
Р І Ш Е Н Н Я

05 березня 2021 року

№ 171

Про внесення змін до рішення міської ради від 29.09.2017 року №856 «Про затвердження Програми цільової фінансової підтримки Кузнецовського міського комунального підприємства на період 2017 – 2027 роки»

З метою забезпечення сталого функціонування Кузнецовського міського комунального підприємства, як підприємства яке забезпечує надання послуг із задоволення нагальних потреб населення Вараської міської територіальної громади у водопостачанні, опаленні та вивезенні сміття, відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, згідно листів Кузнецовського міського комунального підприємства від 05.02.2021 року №122 та від 12.02.2021 року №157, керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», за погодженням з постійними депутатськими комісіями міської ради, Вараська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Внести зміни до рішення міської ради від 29.09.2017 року №856 «Про затвердження Програми цільової фінансової підтримки Кузнецовського міського комунального підприємства на період 2017–2027 роки» (далі – Програма), а саме: додаток до рішення викласти в новій редакції, згідно з додатком.

2. Визнати таким, що втратило чинність рішення міської ради від 05.12.2018 року №1295 «Про внесення змін до рішення міської ради від 29.09.2017 року №856 «Про затвердження Програми цільової фінансової підтримки Кузнецовського міського комунального підприємства на період 2017–2027 роки».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Ігоря ВОСКОБОЙНИКА та постійну комісію з питань комунального майна, житлової політики, інфраструктури та благоустрою.

Міський голова



Олександр МЕНЗУЛ

Додаток
до рішення міської ради
05 березня 2021 року № *171*

ПАСПОРТ
Програми цільової фінансової підтримки
Кузнецовського міського комунального підприємства
на період 2017 – 2027 роки

1	Назва Програми	Програма цільової фінансової підтримки Кузнецовського міського комунального підприємства на період 2017 - 2027 роки
2	Нормативно-правова база Програми	Бюджетний кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
3	Розробник Програми	Відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради
4	Співрозробники програми	Кузнецовське міське комунальне господарство
5	Учасники Програми	Вараська міська рада, Виконавчий комітет Вараської міської ради, Кузнецовське міське комунальне підприємство
6	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Вараської міської ради/відділ майна комунальної власності міста
7	Термін реалізації Програми	2017 – 2027 роки
8	Етапи виконання Програми	I етап – 2018 рік II етап – 2019 – 2027 роки
9	Фінансування Програми	Місцевий бюджет, субвенції обласного бюджету, субвенції державного бюджету, інші джерела фінансування не заборонені законодавством
10	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми в т. ч. по роках	<p style="text-align: center;">124 626, 675 тис. грн.</p> <p>2017 рік - 0 2018 рік - 3 147,400 тис.грн.; 2019 рік - 14 876,342 тис.грн.; 2020 рік - 9 925, 617 тис.грн.; 2021 рік - 19 925,617 тис.грн.; 2022 рік - 12 792, 017 тис.грн.; 2023 рік - 12 792, 017 тис.грн.; 2024 рік - 12 792, 017 тис.грн.; 2025 рік - 12 792, 017 тис.грн.; 2026 рік - 12 792, 017 тис.грн.; 2027 рік - 12 791, 614 тис.грн.</p>

1
ПРОГРАМА
цільової фінансової підтримки Кузнецовського
міського комунального підприємства на період 2017 – 2027 роки

Розділ 1. Визначення проблеми
на розв'язання якої спрямована Програма

Комунальне господарство є однією з найважливіших сфер діяльності, від ефективної роботи якої залежить життєдіяльність кожного населеного пункту. Комунальні підприємства утворюються рішенням міської ради на базі відокремленої частини комунальної власності і входять до сфери його управління.

Майно комунального підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за підприємством на праві господарського відання.

Право господарського відання є правом комунального підприємства володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (територіальною громадою в особі Вараської міської ради), з обмеженням правомочності розпорядження майном за згодою власника. При цьому передача майна територіальній громаді підприємству чи організації на праві господарського відання не знімає з власника обов'язку щодо контролю за використанням та збереженням цього майна, оскільки діюче законодавство покладає на власника відповідальність за нього.

Так, відповідно до статті 136 Господарського кодексу України власник майна (тобто громада), переданого на праві господарського відання, зобов'язаний здійснювати контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган.

Відповідно, комунальне підприємство відповідає за своїми зобов'язаннями лише коштами, що перебувають у його розпорядженні. У разі недостатності зазначених коштів власник несе відповідальність за наслідки діяльності створеного ним комунального підприємства.

Кузнецовське міське комунальне підприємство (м. Вараш, майдан Незалежності, 2, код ЄДРПОУ 30536302, далі по тексту КМКП) є комунальним унітарним підприємством, метою діяльності якого з моменту створення (1999 рік) та на цей час є надання послуг для задоволення нагальних проблем мешканців територіальної громади, зокрема, з водопостачання, опалення, вивезення сміття та відходів, тощо.

Динаміка економічних показників за останні роки свідчить про те, що підприємство залишається стабільно збитковим. Такий стан обумовлений низкою причин, зокрема:

- обмеженістю обігових коштів для здійснення поточної діяльності внаслідок збільшення протягом дії встановлених тарифів вартості окремих складових собівартості надання послуг, внаслідок прийняття відповідних рішень на державному рівні (зміна ставок податків і зборів, мінімального рівня заробітної плати, цін і тарифів на паливно-енергетичні ресурси);

- невідповідністю рівня встановлених тарифів на послуги комунального підприємства економічно обґрунтованим плановим витратам на їхню реалізацію;
- відсутністю дієвого законодавчо врегульованого механізму затвердження нових тарифів, що завадило оперативному внесенню змін в існуючі тарифи;
- необґрунтовано завищеними витратами підприємства на забезпечення діяльності інших, не ліцензованих видів діяльності (*благоустрій міста, утримання гуртожитків, автотранспортне господарство, тощо*), що призвело до відволікання обігових коштів та перехресного субсидювання таких видів діяльності;
- неефективним менеджментом підприємства, упущенням та відсутністю зі сторони посадових осіб дієвого контролю за витратами підприємства.

Накопичення кредиторської заборгованості, яке негативно вплинуло на фінансовий стан комунального підприємства та позначилось на його поточній діяльності в цілому, викликане також обставиною неможливості відшкодування різниці в тарифах за участю основного кредитора – ДП НАЕК «Енергоатом» в особі ВП «Рівненська АЕС» з причин відсутності на законодавчому рівні встановленого механізму, який передбачав би можливість погашення поточної заборгованості таких суб'єктів перед бюджетом, а не боргових зобов'язань минулих періодів (років).

Ситуація ускладнилася ще й тим, що КМКП значний період знаходилося в стані арешту всього належного на праві господарського відання майна, накладеного органами Державної виконавчої служби в рамках зведеного виконавчого провадження, як результат - примусового стягнення заборгованості за рішеннями господарських судів.

Дестабілізуючим фактором діяльності КМКП, що фактично призвело до неможливості здійснення господарської діяльності та сплати всіх обов'язкових платежів та податків, був арешт всіх грошових коштів, що надходили на розрахункові рахунки. Критичність такої ситуації свідчила про неможливість закупівлі різного роду матеріалів, необхідних для потреб своєї діяльності із забезпечення інтересів територіальної громади – надання послуг з водопостачання, опалення, вивезення сміття тощо, в т.ч. підтримки технічного стану потужностей та зниження рівня аварійності об'єктів. Така ситуація передбачала незворотні наслідки (руйнування систем опалення, знищення майна), ставила під загрозу існування самого підприємства, діяльність якого пов'язана із суспільним інтересом.

Комплексне розв'язання проблеми можливе шляхом затвердження та реалізації Програми цільової фінансової підтримки Кузнецовського міського комунального підприємства на період 2017-2027 роки (далі - Програма), шляхом здійснення видатків на погашення кредиторської заборгованості за рішеннями судів або здійснення внесків до Статутного капіталу (поповнення Статутного капіталу) Кузнецовського міського комунального підприємства. Програма розроблена відповідно до вимог статті 91 Бюджетного кодексу

України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Розділ 2. Визначення мети Програми

Мета Програми – фінансова підтримка КМКП, спрямована на виведення комунального підприємства з кризового стану, відновлення його фінансової спроможності, виведення з рівня збитковості, поновлення трудових та соціально-економічних прав працівників, забезпечення в подальшому надійності та безпеки експлуатації інженерних мереж та систем життєдіяльності міста і його екологічної безпеки. Досягнення визначеної мети передбачається у комплексному і системному підході до її впровадження шляхом координації зусиль органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, комунальних підприємств та господарюючих суб'єктів, задіяних у функціонуванні ринку надання комунальних послуг Вараської міської територіальної громади.

Завданнями Програми є:

- погашення існуючої кредиторської заборгованості та заборгованості зі сплати податків та інших обов'язкових платежів;
- стабілізація та приведення у нормальний стан господарської діяльності КМКП;
- пошук нової моделі роботи КМКП, що дозволить вести беззбиткову господарську діяльність;
- забезпечення утримання в належному стані мереж та об'єктів, що знаходяться в господарському віданні КМКП.

Розділ 3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки виконання Програми

Виведення КМКП із кризового стану в рамках даної Програми полягає в тому, що Вараська міська рада в період з 2017 по 2027 роки надасть комунальному підприємству фінансову підтримку на безповоротній основі в сумі 124 626 675,00 гривень, шляхом зарахування коштів на рахунок, відкритий в Казначейській службі України м. Київ. Фінансова підтримка надається з метою погашення (відшкодування) кредиторської заборгованості перед ВП «Рівненська АЕС», заборгованості по податках, обов'язкових платежах та виконавчого збору. Отримані згідно даної Програми кошти КМКП зобов'язане використовувати виключно на погашення такої заборгованості.

У всіх інших випадках фінансова підтримка надається на поворотній основі. При наданні поворотної фінансової допомоги розробляється окремий порядок.

Виконання Програми передбачається у 2 етапи: I етап – 2018 рік, II етап – 2019-2027 роки.

Обсяг фінансування (видатки) на погашення кредиторської заборгованості перед ВП РАЕС та податків по I етапу становить 3 147 400,00 гривень.

Термін виконання I етапу фінансування – IV квартал 2018 року.

Обсяг фінансування (видатки) на погашення кредиторської заборгованості по II етапу становить 115 386 199,00 гривень за спожиту теплову енергію та водопостачання перед ВП «Рівненська АЕС», податки та обов'язкові платежі 4 950 725,00 гривень, виконавчий збір – 1 142 351,00 гривень.

Термін виконання II етапу фінансування – щомісячні обсяги протягом 2019 – 2027 років згідно паспорту Програми.

Фінансування Програми здійснюється виключно за умови та в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання рішенням про місцевий бюджет на відповідний рік (рішенням про внесення змін до місцевого бюджету на відповідний рік) згідно з розписом місцевого бюджету.

Джерелами фінансування Програми є бюджет Вараської міської територіальної громади, субвенції з обласного бюджету, субвенції з державного бюджету, а також інші джерела, не заборонені чинним законодавством України.

Передумовою для реалізації першого та другого етапів фінансування Програми являється укладення між Кузнецовським міським комунальним підприємством та існуючим кредитором мирових угод з терміном розстрочення сплати заборгованості не більше 10 років. Укладення мирових угод необхідно здійснити під гарантії реалізації Вараською міською радою даної Програми, оскільки це забезпечить визначеність строкових зобов'язань КМКП в частині сплати кредиторської заборгованості, гарантує зняття арешту з майна та банківських рахунків, а також надасть можливість відновлення боржником господарської діяльності та здійснення розрахунків з бюджетом.

Розділ 4. Завдання Програми

Завданнями даної Програми є:

- погашення існуючої кредиторської заборгованості та податків;
- стабілізація та приведення у нормальний стан господарської діяльності КМКП;
- пошук нової моделі роботи КМКП, що дозволить вести беззбиткову господарську діяльність;
- забезпечення утримання в належному стані мереж та об'єктів, що знаходяться в господарському віданні КМКП.

Розділ 5. Заходи Програми

Заходами реалізації Програми є:

- щорічні видатки на погашення кредиторської заборгованості комунального підприємства за рахунок місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених діючим законодавством України;
- реструктуризація заборгованості через процедуру укладення з кредиторами мирових угод в порядку, передбаченому діючим законодавством та на умовах, що відповідатиме інтересам кожної із сторін.

Розділ 6. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація програми дасть змогу забезпечити:

- стає функціонування комунального підприємства, збереження майна комунальної власності, яке знаходиться в його господарському віданні;
- стабільну роботу підприємства з надання послуг для задоволення нагальних проблем жителів громади (водопостачання, опалення, вивезення сміття та відходів, тощо);
- стабілізація соціальних відносин в колективі.

Розділ 7. Контроль за ходом виконання Програми

Координацію виконання Програми здійснює відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради за погодженням з постійною депутатською комісією з питань комунального майна, житлової політики, інфраструктури та благоустрою.

Виконавці заходів Програми щомісячно, до 05 числа за звітним періодом, надають інформаційну довідку про хід її виконання у відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради.

В кінці року, до 15 числа за звітним періодом, виконавці заходів Програми надають звітність про їх виконання у відділ майна комунальної власності міста виконавчого комітету Вараської міської ради, який в свою чергу, готує звітність (інформацію та пояснювальну записку) та подає її у відділ економіки виконавчого комітету Вараської міської ради з метою визначення ефективності виконання Програми.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, які виділяються з місцевого бюджету, здійснюють головний розпорядник коштів - виконавчий комітет Вараської міської ради та постійна комісія з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики.

Контроль за ходом виконання Програми здійснюють: заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до розподілу функціональних обов'язків; постійна комісія з питань комунального майна, житлової політики, інфраструктури та благоустрою.

Секретар міської ради,



Геннадій ДЕРЕВ'ЯНЧУК