



Україна  
**ВАРАСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
Восьме скликання  
(друга сесія)  
**Р І Ш Е Н Н Я**

№ 4

Юлія Стоянова 2020 року

Про звернення депутатів Вараської міської ради до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України щодо невідкладного розгляду законопроектів №3853-1/3853-2 та №3993

Відповідно до статей 25, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зважаючи на зростаючу актуальність проблематики щодо фактичної ліквідації спрощеної системи оподаткування та загроз закриття малого бізнесу, враховуючи звернення фізичних осіб-підприємців Вараської міської територіальної громади, Вараська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати звернення до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України щодо невідкладного розгляду законопроектів №3853-1/3853-2 та №3993 (звернення додається).
2. Секретаріату міської ради направити дане рішення зі зверненням до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України.
3. Рішення підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Вараської міської ради.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на міського голову.

Міський голова



Олександр МЕНЗУЛ

## Звернення

Депутатів Вараської міської ради до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України щодо невідкладного розгляду та підтримки проєктів законів «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження щорічного підвищення граничних обсягів доходів для застосування спрощеної системи оподаткування, відновлення права платників єдиного податку не застосовувати реєстратори розрахункових операцій, а також скасування корупційного механізму кеш-бек» №№3853-1, 3853-2 та проєкту Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо спрощення обліку доходів фізичних осіб-підприємців» №3993

Ми, депутати Вараської міської ради, глибоко стурбовані ситуацією, що виникла у секторі малого та мікропідприємництва нашої громади.

Спрощена система оподаткування є єдиною можливістю започаткувати і вести бізнес кожному українцю без фаху, досвіду та мінімізувати контакт з податковою системою України. Прийняті Верховною Радою України 20.09.2019 року Закони України №128-IX «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг» та №129-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг» запроваджують для фізичних осіб-підприємців (надалі – ФОП) обов'язок використання фіскалізованих реєстраторів розрахункових операцій (надалі – РРО) під час реалізації товарів та послуг, чим суттєво збільшують витрати мікропідприємців, що автоматично призведе до підвищення цін для споживачів. Окрім того, запровадження фіскалізованих РРО для ФОПів нівелює саму спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, яка створювалась для надання можливості українцям розпочати і вести свою справу без фаху чи досвіду у бухгалтерському обліку.

Додаткове адміністрування призведе до збільшення корупційних чинників і тиску з боку контролюючих органів. Нормами Законів №№ 128-IX, 129-IX окрім фіскалізованих РРО фізичними особами-підприємцями запроваджується механізм «кеш-бек» - винагорода інформатора Державної податкової служби за вчинені неточності чи порушення з боку фізичних осіб-підприємців під час реалізації товарів та послуг.

Зобов'язання використання фіскалізованих РРО в сьогодишніх реаліях робить ведення діяльності мікропідприємцями надзвичайно важким і вартісним. Державна регуляторна служба України провела розрахунок та аналіз регуляторного впливу від запровадження додаткового регулювання, що вводиться прийняттям цих законів та публічно розмістила цю інформацію. Прогнозні витрати ринку, платників податків другої та третьої груп єдиного податку, від реалізації положень Законів №№ 128-IX, 129-IX становитимуть від 8,5 до 22,4 млрд. грн. на адміністрування процесів застосування в залежності від типу реєстратора розрахункових операцій. Всі ці витрати бізнес автоматично вкладатиме в собівартість товарів та послуг, що спричинить збільшення роздрібних цін. Значне подорожчання процедур

адміністрування податків для мікропідприємництва робить мікробізнес неконкурентним у порівнянні з великим бізнесом та в подальшому призведе до закриття суб'єктів господарювання фізичних осіб-підприємців, що провадять свою діяльність на спрощеній системі оподаткування, обліку та звітності. Це створить підґрунтя для монополізації споживчого ринку великим бізнесом і паралельно вб'є альтернативну пропозицію мікропідприємництва на ринку праці.

Наголошуємо, що при прийнятті Законів №№ 128-IX, 129-IX законотворцем не було надано суспільству обрахунків щодо фінансової доцільності від запровадження фіскалізації РРО і «кеш-бек». Навпаки, Міністр фінансів Оксана Маркарова наприкінці 2019-го публічно заявляла, що додаткових надходжень до бюджету від запровадження вищезазначених норм Мінфін не очікує. За оцінкою експертів додаткове адміністрування однозначно призведе до додаткових витрат з бюджету України.

Законом України №129-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг» передбачено застосування так званого механізму «кеш-бек», який, попри морально-етичні суперечності, несе потенційний ризик кримінального тиску на мікробізнес з метою отримання винагороди за інформацію щодо не видачі чеку чи видачі чеку не на всю суму. Існує велика ймовірність запровадження шахрайських схем і кримінальних дій тиску на мікробізнес. Закриття діяльності мікропідприємцями чи їх бізнес-еміграція може призвести до катастрофічних наслідків для країни, бо місцеві бюджети мінімум на 20 відсотків наповнюються саме за рахунок податків, які сплачує мікробізнес.

У Верховній Раді України було зареєстровано проєкт Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження щорічного підвищення граничних обсягів доходів для застосування спрощеної системи оподаткування, відновлення права платників єдиного податку не застосовувати реєстратори розрахункових операцій, а також скасування корупційного механізму кеш-бек» №3853-1, а також альтернативний №3853-2. Основною ідеєю цього законопроєкту – є збереження, розвиток та захист ССО.

Законопроєкти №№ 3853-1, 3853-2 набувають надважливого значення, особливо після карантину, є першочерговими і дозволять:

- поживати бізнес-активність наявних ФОПів;
- надати впевненості суспільству щодо законодавчої виваженості і стабільності;
- стимулювати вихід з тіні «Сірих підприємців»;
- збільшати надходження в місцеві бюджети;
- сприятимуть зростанню самозайнятості і створенню нових робочих місць;
- стимулюватимуть встановлення мікробізнесом терміналів та збільшення безготівкових рахунків.

Після прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо функціонування електронного кабінету та спрощення роботи фізичних осіб-підприємців» №786-IX було враховано пропозиції до другого читання, які прибрали «Книгу обліку» та норму щодо її щоденного (за підсумками робочого дня) ведення. Таким чином, оскільки щоденне відображення доходів не передбачено в оновленій редакції, постає питання з веденням обліку доходів, видатків та інших показників у розумінні п.44.1 ст.44 ПКУ.

Відтак фізичним особам-підприємцям доведеться вести облік доходів з веденням первинних документів на кожну операцію (паперовий чек, прибутковий ордер чи інший документ, який має унікальний номер). Вказані зміни не будуть мати

сильних наслідків для фізичних осіб-підприємців, які працюють з юридичними особами за договорами, оскільки кількість операцій на місяць у них вимірюється одиницями.

В той же час, що стосується фізичних осіб-підприємців сфери роздрібної торгівлі, де щодня кількість операцій може вимірюватися сотнями, скасування Книги обліку суттєво ускладнить бухгалтерський облік та змусить їх звертатися за послугами професійних бухгалтерів, що збільшить їхні видатки та ускладнить процеси. Законопроект № 3993 поєднує позитивні новели №786-IX щодо можливості довільного ведення звітності у будь-який спосіб із усталеними нормами стосовно ведення Книги обліку, які добре себе зарекомендували. Унормування порядку відображення отриманих доходів фізичними особами-підприємцями таким чином, щоб через збереження можливості щоденного, за підсумками робочого дня, відображення отриманих доходів у Книзі обліку вони могли вести облік доходів та витрат, достатніх для формування показників податкової звітності.

Законопроектом передбачається:

- збереження змін згідно із Законом України № 786-IX щодо ведення обліку у довільній формі шляхом помісячного відображення доходів і витрат;
- запровадження норми, згідно з якою у разі реєстрації Книги обліку доходів у встановленому порядку та її щоденного ведення, вона буде достатньою підставою для формування показників податкової звітності.

Цей законопроект дозволить зняти соціальну напругу з фізичних осіб-підприємців, які ведуть Книгу обліку доходів та не хочуть витрачати додаткові кошти на бухгалтерський супровід, який буде необхідний у разі запровадження нового механізму формування та підтвердження показників податкової звітності.

**Враховуючи викладене, ми, депутати Вараської міської ради, звертаємось до:**

1. Верховної Ради України і пропонуємо сприяти розгляду і швидкому прийняттю законопроектів №3853-1, №3853-2, №3993.
2. Президента України з пропозицією підтримати зазначені законопроекти.
3. Кабінету Міністрів України пропонуємо сприяти невідкладному розгляду законопроектів №3853-1, №3853-2, №3993.
4. Голови Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики підтримати законопроекти: №3853-1, №3853-2, №3993.

Міський голова



Олександр МЕНЗУЛ