

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Вараської міської ради
«Про затвердження Положення про порядок здійснення контролю оплати (реєстрації)
проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті
загального користування на території Вараської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Вараської міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської міської територіальної громади» розроблено на виконання та з дотриманням вимог статей 8, 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (зі змінами та доповненнями), відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт», підпункту 1 пункту «б» статті 27, підпункту 2 пункту «б» статті 28, підпунктами 10¹, 10² пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

I. Визначення проблеми та причин її виникнення

Згідно з частиною 17 статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» Правила користування міським пасажирським автомобільним транспортом затверджуються органом місцевого самоврядування. Вони визначають порядок проїзду і його оплати, права та обов'язки пасажирів, а також взаємовідносини перевізників і пасажирів під час надання транспортних послуг, враховуючи особливості транспортної інфраструктури та наявність автоматизованої системи обліку оплати проїзду (далі – АСООП).

Ефективна організація управління пасажирським транспортом загального користування повинна бути орієнтована на врахування інтересів пасажирів, перевізників і підвищення рівня якості транспортних послуг.

Забезпечення належного рівня безпеки та якості при здійсненні міських пасажирських перевезень є першочерговим завданням для організатора перевезень – виконавчого комітету Вараської міської ради, а також для суб'єктів господарської діяльності – надавачів транспортних послуг. Однак, відсутність дієвого контролю за оплатою проїзду в громадському транспорті та не встановлення вимог до організації та здійснення контролю за оплатою пасажиром проїзду та перевезення багажу, а також реєстрації проїзду пасажиром при запровадженні АСООП приводить до порушень прав і законних інтересів учасників ринку пасажирських перевезень, частих конфліктів та непорозумінь, що є основною проблемою, яку пропонується вирішити за допомогою прийняття даного проекту регуляторного акта.

Дана проблема впливає на всіх мешканців територіальної громади, які користуються транспортними послугами у місті Вараш, а також на суб'єктів господарської діяльності, які займаються пасажирськими перевезеннями.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	

Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки не буде реалізовано самоврядні повноваження виконавчого комітету Вараської міської ради щодо підпункту 2 пункту «б» статті 28, частини сімнадцятої статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт».

II. Цілі державного регулювання

Забезпечення балансу інтересів учасників транспортного процесу (перевізників, водіїв, пасажирів, кондукторів та контролерів), зменшення кількості конфліктних ситуацій між ними.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючого стану
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого регуляторного акта

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта є найбільш прийнятним способом досягнення цілей регулювання, оскільки Службою контролю буде запроваджено регулярний, ефективний контроль за всіма учасниками транспортного процесу.

Опис витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	На сьогоднішній день пасажирів здійснюють оплату готівкою в громадському транспорті. Однак, обіг готівки неконтрольований. Контроль за оплатою проїзду здійснюють Перевізники.
Альтернатива 2	Забезпечення повноти надходження коштів від оплати за проїзд до доходів Перевізника, що покращить прибутковість суб'єкта господарювання та, відповідно, буде сприяти	Додаткові бюджетні витрати на адміністративне обслуговування регуляторного акта можливі у разі залучення для оперативного управління та організації роботи Служби контролю сторонньої організації.

	збільшенню надходжень платежів до бюджету. Мінімізація обігу готівки при здійсненні оплати за проїзд у громадському транспорті.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Можливість здійснити оплату проїзду у громадському транспорті готівкою.	Відсутні
Альтернатива 2	Можливість здійснити оплату проїзду у громадському транспорті електронним квитком та банківською карткою. Підвищення якості і безпеки транспортних послуг, виконання соціальних нормативів (графіків руху, інтервалів руху тощо) у сфері транспортного обслуговування населення.	Обов'язкова наявність електронного квитка або банківської карти

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі (в тому числі мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (суб'єкти господарювання – Перевізники)	0	4	4	8
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	50%	50%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Неконтрольований обіг готівки	Відсутні
Альтернатива 2	Покращення фінансового стану Перевізника. Повнота покриття витрат, пов'язаних з наданням транспортних послуг перевезень (припинення порушень відповідно до статті 135	Можливі витрати для залучення сторонньої організації для здійснення контролю (відповідно до тендерної процедури через систему «Прозоро»).

	КУПАП)	
--	--------	--

Під час розробки проекту регуляторного акта, основні його положення та перелік процедур, необхідних для здійснення регулювання, було доведено до відома усім суб'єктам господарювання (в телефонному режимі), які здійснюють перевезення пасажирів на міських та приміських маршрутах Вараської МТГ.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть усунуті);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться не вирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Неможливість забезпечити належне оперативне реагування на проблеми оплати за проїзд в громадському транспорті Вараської МТГ. Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	4	Прийняття даного проекту регуляторного акта забезпечить досягнення зазначених цілей та вирішить проблему, визначену в пункті 1 Аналізу регулятивного впливу. Оскільки буде створена дієва Служба контролю за оплатою та реєстрацією проїзду в пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської МТГ, що в свою чергу стимулюватиме перевізників до підвищення якості надання послуг. Оперативне відображення інформації про кількість перевезених пасажирів, значне покращання стану безпеки. Реальна фіксація об'ємів перевезень і, відповідно, збільшення валових доходів і

		зменшення експлуатаційних витрат на надання послуг з перевезення пасажирів. Проблема більше існувати не буде.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	2-ге місце
Альтернатива 2	4	4	1-ше місце Даний альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми тому, що при прийнятті запропонованого проекту регуляторного акта буде досягнуто визначених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей	X
Альтернатива 2	Причини для відмови від альтернативи відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом щодо врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	X

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішення проблеми, зазначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу, можна здійснити шляхом прийняття рішення виконавчого комітету Вараської міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської міської територіальної громади».

Даним проектом регуляторного акту приймається до затвердження положення про контроль за оплатою проїзду у пасажирському автомобільному транспорті загального користування шляхом створення Служби контролю, оперативне

управління якою буде здійснювати Перевізник. На вимогу виконавчого комітету Вараської міської ради перевізник надаватиме відповідну інформацію щодо здійснення контрольних функцій. Основними завданнями Служби контролю будуть: впорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, мешканцями громади та суб'єктами господарювання різних форм власності, що виникають при користуванні послугами з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування.

Відповідно до вимог щодо реалізації заходів регуляторної політики даний проект рішення буде розміщено на офіційному вебсайті Вараської міської ради.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- аналіз порядку здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської МТГ;

- розробка та оприлюднення проекту рішення виконавчого комітету Вараської міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської міської територіальної громади»;

- обґрунтоване прийняття або відхилення пропозицій щодо регуляторного акта;

- прийняття рішення виконавчим комітетом Вараської міської ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття рішення виконавчого комітету Вараської міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування на території Вараської міської територіальної громади» не потребує додаткового фінансового ресурсу. Проведення матеріальних та фінансових витрат буде здійснюватися в межах затверджених бюджетних призначень виконавчого комітету Вараської міської ради. Населення громади та суб'єкти господарювання будуть поінформовані через засоби масової інформації.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період квітня 2024 року.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультації (опис)
1	Робочі зустрічі та телефонні консультації з суб'єктами господарювання (Перевізниками)	8	Обговорення альтернативних пропозицій. Під час робочих зустрічей та телефонних консультацій з представниками суб'єктів господарювання щодо порядку укладання та виконання умов договору, а також визначення порядку проїзду і його оплати, права та обов'язки пасажирів, а також взаємовідносини Перевізників і пасажирів під час надання транспортних послуг, враховуючи особливості транспортної інфраструктури та наявність автоматизованої системи оплати проїзду та обліку пасажирів.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів підприємництва (мікро - та малі):

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 8 (вісім) одиниць, у тому числі: малого підприємництва – 4 (чотири) одиниці.

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання:

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	12 500,00 грн	15 000,00 грн	75 000,00 грн
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	1 250,00 грн	1 500,00 грн	7 500,00 грн
5.	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6.	Разом, гривень	13 750,00	16 500,00	82 500,00

7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4		
8.	Сумарно, гривень	55 000,00	66 000,00	330 000,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок 1 людино-години: норма робочого часу на 2023 рік становить при 40 - годинному робочому тижні 2 080 години (відповідно до табеля обліку робочого часу працівників виконавчого комітету Вараської міської ради за 2023 рік)				
Середній розмір заробітної плати по Вараській МТГ за 2023 рік склав 36 904,80 грн (відповідно до основних показників економічного та соціального розвитку, зазначених у Додатку 1 до Програми економічного і соціального розвитку Вараської МТГ на 2024 рік). Середня заробітна плата у погодинному розмірі на рік складе: $36\,904,80 \cdot 12 / 2\,080 = 212,90$ грн/година				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Отримання та опрацювання вимог регулювання як управлінський процес (212,90 грн* 4 год.*1 прац.)</i>	851,60 грн	0	851,60 грн
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Витрати часу на підготовку та підписання договору (212,90 грн* 10 год.*1прац.)</i>	2 129,00 грн	0	2 129,0 грн
11.	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>(1 год. X 212,90 грн X 12 перевірок)</i>	2 554,80 грн	2 554,80 грн	12 774,00 грн
13.	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14.	Разом, гривень <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	5 535,40	2 554,80	15 754,60
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4		
16.	Сумарно, гривень	22 141,60	10 219,20	63 018,40

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністративного регулювання: Виконавчий комітет Вараської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за
--	-----------------------------------	--	--	---	---

		категорії (заробітна плата), гривень			рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури:	11 год	212,90	13	4	12 348,20
поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год	212,90	12	4	10 219,20
підготовка проекту рішення та аналізу регуляторного впливу	2,5 год	212,90	1	4	2129,00
Разом за рік, гривень	X	X	X	X	12 348,20
Сумарно за п'ять років, гривень	X	X	X	X	61 741,00

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації, та на кількість процедур на рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів господарювання малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

(грн)

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	55 000,00	330 000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	22 141,60	63 018,40
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	77 141,6	393 018,40
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	12 348,20	61 741,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	89 489,80	454 759,40

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Для суб'єктів підприємництва, що працюють в транспортній галузі, коригуючим (пом'якшувальним) заходом є можливість здійснення контролю оплати (реєстрації) проїзду в міському та приміському пасажирському автомобільному транспорті загального користування, що створить умови для захисту автоперевізників від збиткової господарської діяльності, його коригування в спосіб, визначений чинним законодавством України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений.

Зміни та доповнення до регуляторного акта можуть вноситись в разі потреби та в зв'язку із змінами у чинному законодавстві, або за результатами звіту про відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Визначено кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності), а саме:

1. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта (од.).
2. Кількість перевірок електронних квитків (шт.)

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (із змінами та доповненнями).

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись шляхом аналізу статистичних даних системи АСООП.

Заступник начальника управління,
начальник відділу економіки,
промисловості та транспорту
управління економіки та розвитку громади

Ніна ЗУБРЕЦЬКА