**ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ  
РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

м.Вараш 27.02.2020 року

**1. Вид та назва регуляторного акта, дата його прийняття та номер**

Рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» зі змінами внесеними рішенням виконавчого комітет Кузнецовської міської ради від 06.06.2016 №134 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями»  **(далі - Порядок).**

**2. Назва виконавця заходів з відстеження**

Відділ економіки виконавчого комітету Вараської міської ради

**3. Цілі прийняття акта**

Цілями даного регуляторного акта є встановлення Порядку здійснення закупівель товарів, робіт та послуг в системі електронних закупівель, вартість яких не перевищує суми, визначеної Законом України «Про публічні закупівлі», що значно підвищить рівень добросовісної конкуренції серед суб’єктів господарювання, фізичних осіб, які мають намір взяти участь у закупівлі, наслідком чого стануть максимальна економія та ефективність у використанні бюджетних коштів, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівлі товарів, робіт та послуг за кошти міського бюджету.

**4. Строк виконання заходів з відстеження**

Відповідно до аналізу регуляторного впливу та ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. 02.2020 року – 29.02.2020 року.

**5. Тип відстеження (базове, повторне або періодичне)**

Періодичне

**6. Методи одержання результатів відстеження.**

Відстеження результативності зазначеного регуляторного акта проводиться на основі показників кількості проведених допорогових закупівель через систему електронних державних закупівель, кількості порушень при проведенні допорогових закупівель через систему електронних державних закупівель, рівня поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта, кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, а такаж на основі відповідності норм регуляторного акта діючому законодавству України

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних**

Проведення відстеження результативності даного регуляторного акту зумовлено необхідністю виявлення невідповідності діючому законодавству України, а саме Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» №114-IX від 19.09.2019, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Верховної ради України від 19.05.2016 №1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», Рішення Вараської міської ради від 06.04.2017 №611 «Про перейменування Кузнецовської міської ради  та її виконавчого комітету».

**8. Кількісні та якісні показники результативності.**

В якості кількісних показників результативності регуляторного акта використано:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Розпорядник бюджетних коштів** | **Процедура закупівлі** | **Оголошені закупівлі** | **Проведені**  **закупівлі** |
| кількість | кількість |
| Виконавчий комітет Вараської міської ради | Відкриті торги | 5 | 4 |
| Допорогові закупівлі | 7 | 6 |
| Допорогові закупівлі **(спецфонд)** | 3 | 3 |
| Звіт про укладений договір | 53 |  |
| Переговорна процедура | 3 | 3 |
| Управління освіти ВК ВМР | Відкриті торги | 19 | 19 |
| Допорогові закупівлі | 16 | 16 |
| Звіт про укладений договір | 136 |  |
| Переговорна процедура | 15 | 15 |
| Відділ культури та туризму ВК ВМР | Відкриті торги | - | - |
| Допорогові закупівлі | 4 | 4 |
| Звіт про укладений договір | 10 |  |
| Переговорна процедура (скорочена) | 2 | 2 |
| Управління містобудування, архітектури та капітального будівництва ВК ВМР | Відкриті торги | 3 | 3 |
| Звіт про укладений договір | 69 |  |
| ДЗ СМСЧ №3 МОЗ України | Відкриті торги | 9 | 9 |
| Звіт про укладений договір | 139 |  |
| Переговорна процедура (скорочена) | 6 | 6 |
| Управління праці та соціального захисту населення ВК ВМР |
| Допорогові закупівлі | 3 | 3 |
| Звіт про укладений договір | 2 |  |
| «Вараський міський центр комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю імені З.А.Матвієнко | Допорогові закупівлі | 4 | 4 |
| Звіт про укладений договір | 3 |  |

**9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

Вступає в дію Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» №114-IX від 19.09.2019, який суттєво змінює умови здійснення публічних закупівель. Рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» суперечить вимогам новоприйнятого Закону. У випадку суперечності норм підзаконного акта нормам Закону слід застосовувати норми Закону, оскільки він має вищу юридичну силу. Отже, можливості застосовувати даний регуляторний акт надалі немає можливості.

**Зауваження до регуляторного акта:**

19 квітня 2020 року вводиться в дію Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» №114-IX від 19.09.2019 (далі - Закон). Закон не має зворотної дії.

За новим Законом стає обов’язковим використання електронної системи ProZorro для публічних закупівель вартістю від 50 тис.грн, тобто знижено поріг безтендерних закупівель з 200 тис.грн до 50 тис.грн. Крім того, звітувати у системі ProZorro потрібно буде за всі закупівлі (навіть від 1 копійки). Раніше ж замовники надавали звіт у систему ProZorro від 50 тис.грн.

У статті 11 розділу 3 зазначено, що відповідальною за організацію та проведення процедури закупівлі є уповноважена особа, яка планує закупівлі, формує річний план закупівель в електронній системі закупівель, здійснює вибір процедури закупівлі та проводить закупівлі, зберігає документацію. У разі утворення робочої групи уповноважена особа є її головою та організовує її роботу, а рішення робочої групи має лише дорадчий характер. Тобто відповідальність з тендерних комітетів переноситься на уповноважених осіб. Уповноважені особи повинні мати необхідний рівень знань в галузі публічних закупівель і підтвердити його, склавши безкоштовний тест на сайті прозорих закупівель. Але до кінця 2021 року, згідно із цим законом, триватиме перехідний період: закупівлі можуть проводити і тендерні комітети.

Ще одна новація - інструменти для підвищення ефективності закупівель: електронні каталоги, які працюють за принципом онлайн-магазину. Постачальники розміщують там свої товари, а державні замовники вибирають з наявних та купують, що значно спрощує процес закупівлі для бюджетної установи.

Змінено й підстави для відмови в  участі у процедурі закупівлі. Зокрема, відхилити тендерну пропозицію учасника або відмовити в участі у переговорній процедурі закупівлі  можливо за таких умов:

- учасник процедури закупівлі має заборгованість зі сплати податків і зборів, тобто обов’язкових платежів. Винятком є ситуація, коли учасник здійснив заходи щодо розстрочення і відстрочення такої заборгованості у порядку та на умовах, визначених законодавством країни реєстрації такого учасника;

- замовник мав негативний досвід співпраці з учасником протягом останніх трьох років.

У статті 17 зазначено, що замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель.

Учасник, який переміг у тендері, буде мати 24 години на виправлення незначних помилок у тендерній пропозиції, що дозволить продавцю не втратити тендер, а держзамовнику забезпечить збереження найбільш економічно вигідної пропозиції.

У статті 33 збільшено строк укладання договору - до 60 днів.

Введенню нової процедури - торгів з обмеженою відповідальністю для тендерів складних предметів закупівель присвячено шостий розділ цього Закону. Тут детально описано умови застосування торгів з обмеженною відповідальністю, етапи їхнього проведення та кваліфікаційний відбір учасників.

Крім того, передбачена відповідальність за невиконання рішення Антимонопольного комітету України, який є органом оскарження, у вигляді штрафу керівнику замовника у розмірі від 2 до 3 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Отже, новий закон передбачає посилення відповідальності у галузі закупівель, перехід від тендерного комітету до одноособовості, впровадження нових електронних інструментів, введення нової процедури - торги з обмеженою участю, нові штрафи на керівників замовників та збільшення розмірів штрафу за порушення законодавства у сфері закупівель.

Враховуючи численні зміни в діючому законодавстві України рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» зі змінами внесеними рішенням виконавчого комітет Кузнецовської міської ради від 06.06.2016 №134 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями»**,** потребує приведення у відповідність.

Разом з тим, рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» потребує приведення у відповідність до вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

З огляду на зазначене, даний регуляторний акт - Рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» зі змінами внесеними рішенням виконавчого комітет Кузнецовської міської ради від 06.06.2016 №134 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради від 03.03.2016 №30 «Про затвердження Порядку застосування системи електронних закупівель розпорядниками бюджетних коштів, установами, організаціями» **не відповідає вимогам чинного законодавства та** потребує скасування, як такий, що не відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме, забезпечення балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Порівняльна таблиця змін до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» додається.

|  |  |
| --- | --- |
| Міський голова | Сергій АНОЩЕНКО |
|  |  |
|  |  |
| Начальник відділу економіки | Ірина БАРАБУХ |
|  |  |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Експертизу відповідності принципам державної регуляторної політики підготував |  |
| головний спеціаліст відділу економіки | Інна ЧЕРЕВАЧ |
|  |  |